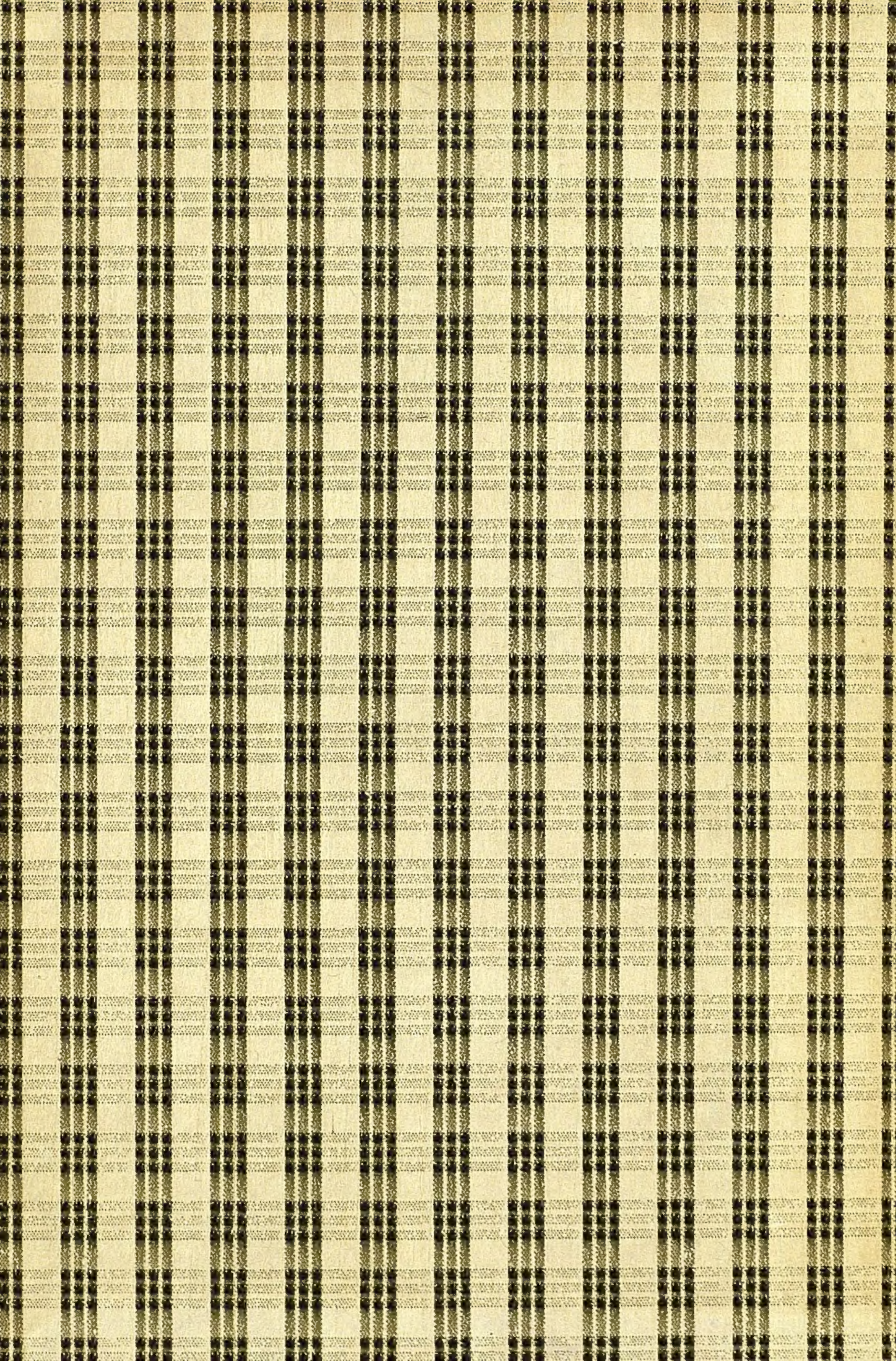
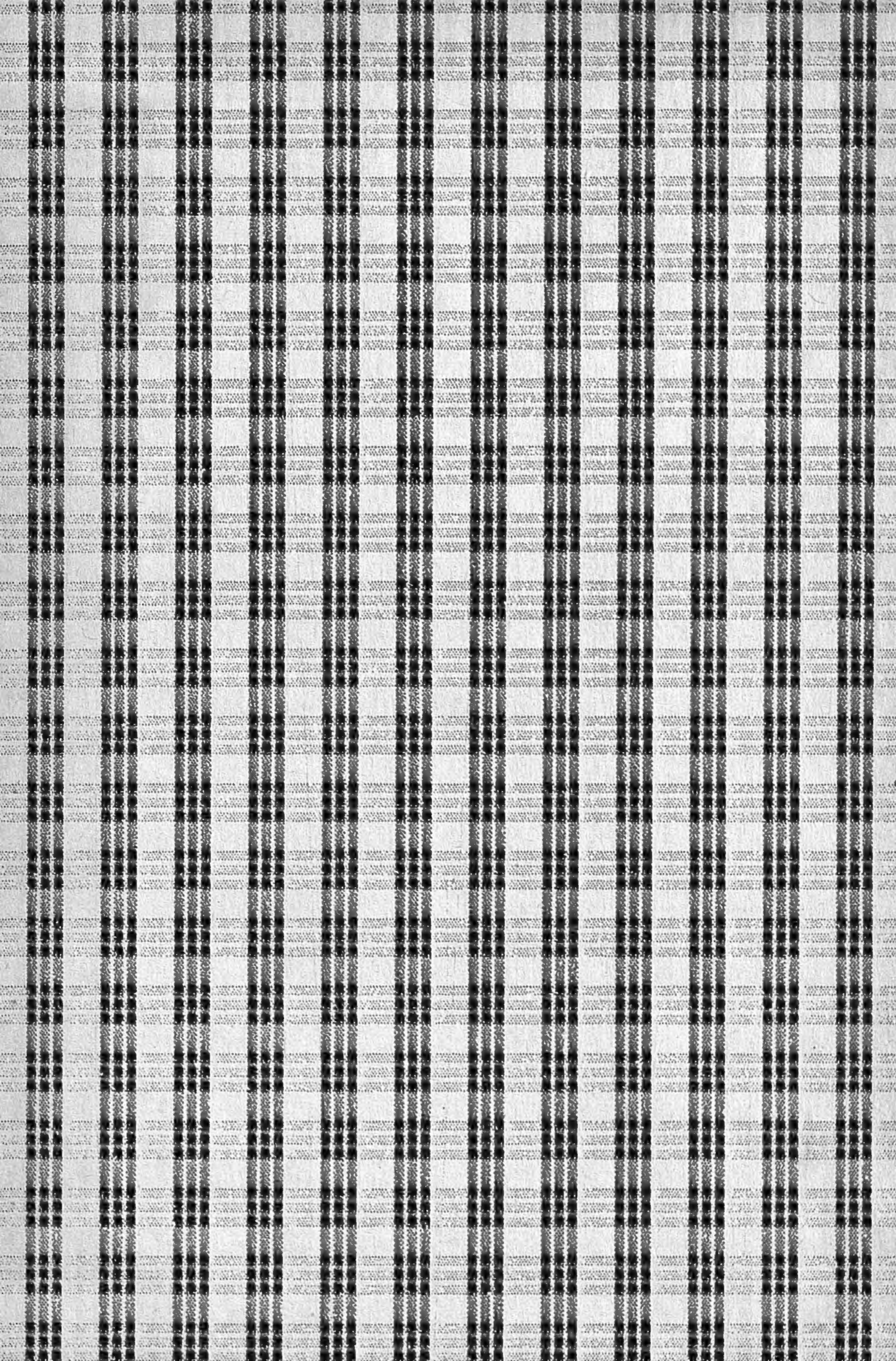






На правах рукописи.

ТРЕТЬЕ
ГУБЕРНСКОЕ ИНСТРУКТИВНОЕ СОВЕЩАНИЕ РАБОТНИКОВ АДМАППАРАТА
(Милиции, Уголовного Розыска и Мест Заключения).
ИВАНОВО-ВОЗНЕСЕНСКОЙ ГУБ.

11—14 октября 1926 года.

ИЗДАНИЕ
Ив.-Вознесенского Губернского Административного Отдела
1926

На правах рукописи.

ТРЕТЬЕ

ГУБЕРНСКОЕ ИНСТРУКТИВНОЕ СОВЕЩАНИЕ РАБОТНИКОВ АДМАППАРАТА

(Милиции, Уголовного Розыска и Мест Заключения).

ИВАНОВО-ВОЗНЕСЕНСКОЙ ГУБ.

11—14 октября 1926 года.

ИЗДАНИЕ
Ив.-Вознесенского Губернского Административного Отдела
1926

Тип. изд-ва „Рабочий Край"
Ив.-Вознесен. Гублит № 1341
Заказ № 917. Тир. 250 экз.



ПРОТОКОЛ

Третьего Губернского Инструктивного Совещания Работников Адмаппарата (Милиции Угол-розыска и Мест Заключения) Ив.-Вознесенской губернии.

(Совещание происходит в помещении Губернской Милицейской Школы).

11 октября 1926 года.

1-Й ДЕНЬ.

Утреннее заседание.

На совещании присутствуют:

Начальник губадмотдела-начальник милиции губернии Царьков, зам. и начальник общего под'отдела Смородинов, начальник под'отдела милиции Мольков, начальник под'отдела угрозыска Зайцев, инспектор мест заключения Уткин, инспектора губадмотдела Напоров и Никитин, начальник отделения ведмилиции Большаков, начальник акт.-секретн. части под'отдела угрозыска Кузнецов, начальн. милиции уездов: Шуйского—Бобков, Тейковского—Алексеев, Середского—Земляничкин, Иваново-Вознесенского—Трофимов, Макарьевского—Спиридонов, Кинешемского—Шоропов, Юрьевецкого—Гужов, Юрьев-Польского— Беляев и Родниковского района—Григорьев; помощники начальников милиции уездов по угрозыску: Шуйского—Писуев, Тейковского—Заховаев, Середского—Додельцев, Макарьевского—Булапов, Кинешемского—Лебедев, Юрьевецкого—Межаков, Юрьев-Польского—Западин и агент угрозыска Родниковского района—Борисов; начальники отделений милиции гор. Иваново-Вознесенска—Ларин и Коршунов, начальники мест заключения: губисправдома—Лебедев, Кинешемской с.-х. колонии—Миронов и Шуйского домзака—Зиновьев и начальники волмилиций: Середской—Смирнов, Плесской—Гаврилов, Палеховской—Беляков, Спас-Юрцевской—Быков, Южской—Борзов, Филисовской—Иванов, Тейковской—Лилин, Лежневской—Виноградов, Семеновской—Зуев, Есиплевской—Павлов, Вичугской—Брусков, Кохомской—Алферов, Ивановской—Соловьев, Унженской—Каратышев, Макарьевской—Коро-

таев, Завражной—Махонин, Пучежской—Веселовский, Порздневской—Демин, Гавриловской—Кашицин и Юрьевской—Рыжов и управделами ГАО Крылов.

Представители: губкома ВКП(б)—Арно-Мирович, губпрокуратуры—помпрокурора Федорчуков, губсуда—зам. председателя Леженин, губотдела РКИ—инспектор Струков.

Совещание открыл в 12 час. 30 мин. начальник адмотдела-начальник милиции губернии тов. Царьков.

Тов. Царьков, открывая совещание, указал, что на обсуждение совещания губадмотделом предложены вопросы чисто делового характера и что устройством данного губернского совещания губадмотдел преследует пользу, которая должна получиться в результате принятых решений в целях усовершенствования в работе адмаппарата. Не имея возможности созвать губернское совещание ранее по причине, независящей от ГАО, созыв нынешнего совещания как раз приурочен к окончанию текущего года, когда можно будет проследить годовые результаты нашей работы. Тов. Царьков призвал всех участников совещания отнестись внимательно к обсуждению вопросов и приступить к деловой работе.

По предложению тов. Царькова избирается президиум совещания в числе семи человек, а именно: тов. Царьков, Смородинов, Гужев. Спиридонов, Беляев, Межаков и Кашицин.

Тов. Беляев (начмил. Юрьев-Польского у.) предложил послать приветственную телеграмму от имени совещания начальнику милиции Р. С. Ф. С. Р. тов. Сергиевскому.

Совещание приняло это предложение единогласно. Оглашен и одобрен следующий текст телеграммы: Москва, НКВД, начмилиции Республики тов. Сергиевскому. Адмработники Иваново-Вознесенской губ., собравшись 11 октября на третье губернское совещание, шлют свои приветствия и заверения плодотворной работы по усовершенствованию адмаппарата губернии через достижение полного обслуживания трудящихся масс посредством твердого проведения в жизнь революционной законности на основах директив, данных нашим советским рабоче-крестьянским правительством.

1. **Слушали:** Доклад представителя губкома ВКП(б) тов. Арно-Мирович о международном и внутреннем положении СССР.

Докладчик, делая обзор международного положения СССР, прежде всего остановился на забастовке английских горняков, длящейся шестой месяц. Самоотверженность английских рабочих, проявленная с твердостью, заслуживает особого внимания. Указав на причины возникновения забастовки и историю течения ее, докладчик подробно охарактеризовал конкретными данными эксплоатацию английских рабочих со стороны английских капиталистов. Забастовка английских горняков имеет громадное значение и преследует интересы не только английских рабочих, но и пролетариата в мировом масштабе. Сравнил инте-

ресы СССР и интересы Англии в соседних с нами государствах—Персии, Турции и Китае. Привел положение наше в части взаимоотношения с Англией в 1923 году (вызывающая нота Керзона) и в текущем году (просительная нота английского правительства о невмешательстве во внутренние дела Англии).

Дальше докладчик коснулся о взаимоотношениях с Польшей и Румынией. Военные приготовления Польши и вообще «бряцание оружием» вызвано непониманием нашей политики,—у СССР нет агрессивных действий. Переворот Пилсудского—узкого националиста— имеющего тенденцию к возрождению Польши в бывших до ее раздела границах. Поддержка, которую оказывают Пилсудскому, Англия и Франция против СССР. Перезаключение договора Польшей с Румынией. Интересы Польши и Литвы каждой в обоих этих государствах. О стремлениях Польши к захватническим целям в Литве. Значение нашего договора с Литвой о ненападении. О бессарабском вопросе. Мирная политика СССР поставит Польшу в границы приличия.

Докладчик остановился, затем, на гражданской войне в Китае, на конфликтах на Кит.-Вост. жел дор., на политике Японии и Англии поссорить СССР с Китаем. Рассказал о политике сов. правительства в международных вопросах, в частности—о линии заключения договоров о ненападении.

В обзоре внутреннего положения докладчик указал на мероприятия советского правительства, направленные к восстановлению промышленности всех видов, вызванному большим спросом со стороны деревни. В этом и заключается смычка города с деревней, чтобы удовлетворить потребности деревенского населения целиком.

Останавливаваясь на режиме экономии, докладчик указал, что лозунг—режим экономии—является лозунгом актуальным, всесторонним, требующим постоянного широкого осуществления на деле, а не только на словах. Все положительно должны проникнуться сознанием претворения режима экономии в действительность. В заключение докладчик сообщил о последних выступлениях партийной оппозиции, о дезорганизации, которую вносят в ряды партии оппозиционеры, об отношениях к этому за границей, где уже наблюдается слишком извращенное понятие о выступлениях оппозиции и о постановл. ЦК ВКП(б) о принятии твердых мер воздействия по отношению к товарищам из оппозиции.

После доклада, тов. Арно-Мирович дал ответы на поступившие вопросы по запискам по существу доклада, а именно: о разногласии сейма с Пилсудским, о троцкизме, о признании СССР Америкой, о бессарабском вопросе и др.

Постановили: Поручить президиуму совместно с докладчиком выработать в соответствии с докладом резолюцию, отражающую отношение совещания к политике советской власти в международном и внутреннем положении СССР.

Оглашена и принимается единогласно следующая, выработанная президиумом резолюция:

Третье губернское инструктивное совещание адмработников, выслушав доклад представителя губкома ВКП(б) т. Арно-Мирович, констатирует правильность линии, взятой рабоче-крестьянским правительством в международной и внутренней обстановке данного момента. Отмечая достижения роста нашего хозяйства страны в некоторых отраслях в размерах довоенного уровня и выше, совещание надеется, что развитие хозяйства пойдет и в будущем быстрым темпом. Останавливаясь на выступлениях оппозиции, совещание осуждает действия лидеров оппозиции и их сторонников, так как настоящий момент является особенно вредным для всяких дискуссий по условиям международной обстановки и тормозит дело хозяйственного строительства страны, поэтому совещание надеется, что ЦК и ЦКК ВКП(б) примут самые решительные меры к недопущению дискуссии со стороны оппозиционеров. В результате совещание заявляет, что по первому призыву рабоче-крестьянского правительства адмработники готовы отразить все выступления лиц, мешающих как вне, так и внутри политике рабоче-крестьянского правительства.

Да здравствует рабоче-крестьянская власть!

Да здравствует руководительница — коммунистическая партия!

Об'явлен перерыв до 17-ти часов.

Вечернее заседание.

В том же составе участников вечернее заседание совещания открывается в 17 часов.

Совещание приняло без изменений предложенную губадмотделом повестку совещания, порядок занятий и регламент.

ПОВЕСТКА СОВЕЩАНИЯ.

1) Международное и внутреннее положение СССР. Докладчик по назначению губкома ВКП(б). (Доклад уже состоялся).

2) Год работы губадмотдела. Доклад начальника губадмотдела-начальника милиции губернии тов. Царькова и содоклад губинспектора мест заключения тов. Уткина.

3) Работа милиции и борьба с паразитическим элементом. Доклад начальника под'отдела милиции ГАО т. Молькова с содокладами начальников милиции уездов: Шуйского—тов. Бобкова и Юрьев-Польского—тов. Беляева.

4) Преступность за год и борьба с ней. Доклад начальника под'отдела угрозыска ГАО т. Зайцева с содокладами помощников начальников

угрмилиции по угрозыску: Тейковского—тов. Заховаева и Кинешемского—тов. Лебедева.

5) О недочетах и достижениях в работе милиции и угрозыска, как органов дознания. Докладчики по назначению губпрокуратуры.

6) О результатах обследовательской работы за год. Доклад инспектора губадмотдела тов. Напорова.

7) Об отчетности адмаппарата. Доклады управделами Крылова и завфинхозчастью Лебедева.

8) Разное.

Порядок занятий: вечернее заседание происходит с 17 до 21 часа. Во все послующие дни—с 10 до 14 час. и с 16 до 20 час.

Регламент совещания: для доклада о работе губадмотдела за год время не ограничивать, для остальных докладов—по 1 часу, для содокладов—30 мин., во второй раз 5 мин., для заключительного слова докладчику 20 мин. и содокладчику—10 мин. Все вопросы по докладам подаются в письменной форме. Заявления по личному вопросу делаются в конце каждого заседания.

2. **Слушали:** Год работы губадмотдела. Доклад начальника губадмотдела-начальника милиции губернии тов. Царькова и содоклад губинспектора мест заключения тов. Уткина.

Тов. Царьков указал, что детальные доклады о работе милиции, о борьбе с преступностью—по линии угрозыска, об обследовании уездных аппаратов будут сделаны настоящему совещанию, согласно принятой повестки, соответствующими докладчиками, а доклад его будет касаться состояния и деятельности губернского административного отдела за истекший операционный год в части организационных и общих вопросов. Кроме того, доклад будет разделен на две части—одна часть об организационных вопросах и другая—отчетная о проделанной работе, согласно резолюций 2 совещания адмработников, бывшего год тому назад.

Тов. Царьков доложил следующее, оговорившись при этом, что все приводимые в докладе цифры касаются лишь трех кварталов сего года и прошлого года.

1) Построение губадмотдела.

Структура и штаты ГАО на 1925—26 были построены в соответствии с директивными указаниями ЦАУ НКВД, т. е. с образованием всех предусмотренных проектами центра подотделов, отделений, бюро и частей.

По штату было с гормилицией губернского города всего штатных единиц—254.

При наличии этого штата ГАО и работал в 1925—26 году, с одной стороны, руководя работой в губернском масштабе, с другой—выполняя

непосредственные функции по губернскому городу, как городское управление милиции.

2) Выделение городской части.

С 1-го апреля 1926 года, в связи с введением полож. о горсоветах, по постановл. президиума ГИК, в под'отделах ГАО—милиции и общем и финхозчасти—для учета в отдельности городской работы от работы губернского значения, были выделены особые части, т. е. фактически для городской работы были заведены особые дела и особый учет, число же сотрудников не увеличилось и только для правильного руководства работой городской милиции, с разрешения горсовета, была введена должность помощника нач. гормилиции, а обязанности начальника гормилиции президиум горсовета возложил на начальн. общего под'отдела ГАО, что было потом санкционировано НКВД.

Эти выделенные части и продолжают с 1 апреля с. г. работать по части учета и выполнения городской работы.

3) Нецелесообразность образования отдельных гор. адм. отделов.

Сначала и в центре, как видно из требования о составлении проекта штатов, и здесь на местах, была тенденция к образованию отдельных городских адмотделов. Но, потом, такое образование отдельных управлений признано нецелесообразным. Губадмотдел стоял на точке зрения ненужности образования отдельных управлений, стоит на этой точке зрений и сейчас. Мнение губадмотдела в данном случае сводится к тому, чтобы, не создавая отдельных адмотделов при горсоветах, продолжать работать по городу так, как ведется сейчас, т. е. через посредство выделенных частей, с отдельным учетом и отчтностью, с назначением особого отвтственного лица на эту работу и для связи с президиумом горсовета.

Это мнение подтверждается следующими соображениями: а) образование адмотделов не предусмотрено полож. о горсоветах; б) выполнение городской работы в губ. и уездных отделах помогает руководству рабоой и в уездном и губернском масштабе; в) отдельно управление увеличит штат сотрудников и г) противоречит принципам режима экономии. Таким образом, и в дальнейшем на 1926—27 г. сохраняется выделение частей, но не образовываются отдельные гор. адм. отделы.

4) Штаты губадмотдела на 1926—27 г.

В штате ГАО на 1926—27 г. произошли изменения в части количественного сокращения штатных единиц и в части упразднения отделения адмнадзора в общем под'отделе. Всего сокращено 5 штатных единиц, в том числе и должность пом, нач. гормилиции. На 1926—27 год ГАО имеет в своем штате с гормилицией 250 единиц. Структура ГАО на 1926—27 год сохранена, за исключением только того, что теперь не существует отдельного отделения адмнадзора, функции которого приданы к общей канцелярии.

5) Штаты уездных органов на 1926—27 г.

В построении уездных органов на 1926—27 г. удалось добиться однообразия, а именно: придано всем наименование уездных административных отделов, введены подотделы (угрозыска, милиции и общий) с необходимыми частями. Разнобой, таким образом, в построении, замечавшийся ранее в уездах, является устраненным в полной мере с 1926—27 года, на каковой год штаты уже утверждены и прошли через штатную комиссию ГИК'а. Хотя наши уездные управления милиции теперь фактически и не называются «адмотделами», но в скором времени вопрос об образовании их разрешится в утвердительном смысле, ибо соответствующий законопроект поставлен на рассмотрение сессии ВЦИК 5-го ноября 1926 года. Таким образом, после принятия сессией ВЦИК этого закона, уадмотделы будут функционировать в действительности и получат расширенные адмправа. Единообразие, значит, в построении уездных административных органов будет достигнуто вполне, а положение об адмотделах внесет упорядочение и разграничение внутри управления функций. Для сравнения штатов 1924—25 года с прошлым 1925—26 годом приводится таблица:

	На 1924/25 г.	На 1925/26 г.
Гор. Ив.-Вознесенск	172	205
Шуйский	105	142
Кинешемский	118	148
Юрьевецкий	99	104
Юрьев-Польский	—	81
Тейковский	74	77
Середской	71	77
Макарьевский	55	56
Ив.-Вознесенский	28	33
Родниковский	23	28
	739	951

В общем итоге штаты увеличились против 1924 г. на 26%, главным же образом увеличение коснулось строевого состава. Несмотря на то, что штаты на 1925—26 г. в достаточной мере определились, все-таки они, вопреки директивам центра, были губернской штатной комиссией и бюджетными комиссиями на местах подвергнуты некоторым сокращениям. Об этих сокращениях уезды молчали, пришлось узнать тогда, когда уже мы получили копию штатов из РКИ.

6) Социальный состав аппарата.

Специальный состав подразделяется следующим образом в отдельности по городской и сельской местности в губернском масштабе:

	В городах	В сельских местностях
Рабочих	27%	23%
Крестьян	71%	71%
Прочих	2%	6%

Из таблицы видно, что преобладающий процент у нас работников составляют крестьяне, в сельской местности, и это естественно почему, потому, что рабочий не только не идет работать к нам в милицию в деревнях, но и в городе мы видим рабочих также небольшой процент, ибо поскольку наша губерния фабрично-промышленная, постольку рабочий предпочитает лучше устроиться на фабрике. Нам же, в силу этого, приходится пополнять наши ряды крестьянами, подчас недостаточно развитыми и пришедшими из других губерний на побочные заработки, и они не имеют никакой квалификации по текстильной промышленности.

7) Партпринадлежность.

Партпринадлежность работников адморганов в губернии представляется в следующем виде:

	В губернск. городе	В остальных городах	В сельских местностях
Комсостав	53%	40%	35%
Строевой сост. милиции . .	12%	17%	19%
Акт. состав угроз.	28%	42%	54%

Партсостав по уездам распределяется так: по гор. Иваново-Вознесенску—23%, Шуйскому у.—20%, Кинешемскому у.—25%, Ивановскому у.—20%, Тейковскому у.—30%, Середскому—44%, Юрьевецкому у.—31%, Юрьев-Польскому—19%, Макарьевскому—55% и Родниковскому—43%. Всего же партийцев приходится на 100 человек в сельской местности—31 и в городской—25.

Меньше всего партийных милиционеров и больше всего—комсостава. Меньший процент партийных милиционеров об'ясняется тем, что вследствие еще не совсем достаточного внимания укомплектова-

нию милиции партийцами, последние попадают к нам в малом числе и, кроме того, не совсем удовлетворительны у нас материальные условия службы, по сравнению с производством.

8) Квалификация работников.

Квалификация работников и уровень их развития к началу 1926—27 года следует охарактеризовать, как удовлетворительные в отношении комсостава и недостаточно удовлетворительные—в отношении младшего милицейского состава. В отношении необходимости получения наиболее квалифицированного состава милиции и угрозыска, необходимы еще серьезные меры. Хотя квалификация и поднимается из года в год, все-таки нужны более лучшие результаты. В 1924—25 году характеристика служебных качеств личного состава выражалась так, что 40 проц. личного состава в общем неудовлетворительны были по служебным качествам, в 1926—26 году—по состоянию на 1 июля—определяется таким образом:

	В городе	В уездах
1) Вполне подготовленных		
Комсостава	85%	60%
Милиционеров	75%	40%
2) Слабо подготовленных		
Комсостава	15%	35%
Милиционеров	20%	50%
3) Подлежащих замене		
Комсостава	—	5%
Милиционеров	5%	10%

9) Материальная обеспеченность.

Материальная обеспеченность, в результате принятых мер к ее улучшению, выражалась и выражается так:

Зарплата	В 1924 25 г.	В 1925 25 г.
Мл. милиционер в м-ц	25 руб.	35 руб.
Ст. милиционер	31 "	42 "
Начволмилиции	42 "	50 "
Пом. нач. отделения	75 "	99 "
Агент 1 разряда	41 "	70 "
Агент 2 разряда	38 "	58 "

Эти ставки милицейского состава являются выравненными и не такими, какими они были в 1924 г. Тогда наблюдалась громадная пестрота в зарплате, например, в некоторых уездах милиционер получал 22 р. 91 к. в месяц, а в Кинешемском уезде—31 руб. В 1925 году удалось провести: а) стажирование строевого состава, б) добавочные к зарплате в целях выравнения, в) 50% надбавку акт. составу угрозыска. Кроме того, разрешен президиумом ГИК в положительном смысле вопрос о страховании работников милиции, угрозыска и мест заключения. Внесена в президиум ГИК еще докладная записка об отпуске сумм на компенсирование строевого состава милиции за переработанное время в размере от 15 до 25%. Об улучшении жилищного вопроса милиции также имеется постановление президиума ГИК, которое частью проведено в жизнь, но в полном размере нельзя было выполнить его по причине особенной остроты жилищного вопроса в губернии. Вопрос о снабжении волмилиции лошадьми также сдвинут с мертвой точки и в данное время выясняется количество потребных для милиции лошадей. Проведены меньшие нормы сроков носки обмундирования. Обеспеченность вещедовольствием и снаряжением определяется в 100%. Перебоев в снабжении нет. Мы здесь находимся в этом отношении в более лучших условиях, чем в других губерниях, напр., в Ленинграде, Москве и др. городах полагается один плащ на пост. Ставки тоже являются меньшими в некоторых губерниях, чем у нас.

10) Текучесть личного состава.

Текучесть личного состава, наблюдавшаяся особенно резко в 1923, 1924 и 1925 г.г., к началу 1926 г., в связи с достижениями по части улучшения материального положения, стала падать, а в городе Иваново-Вознесенске и совсем изживается. Если раньше милиция была, что называется, «проходным двором», в полном смысле слова, то теперь этого сказать нельзя. Цифровые данные, свидетельствующие о соотношении текучести, рисуют следующую картину:

	Милиция		Угрозыск	
	1924-25 г.	1925-26 г.	1925-26 г.	1924-25 г.
В губгороде . .	18%	10%	22%	9%
В уездных город.	26 „	19 „	37 „	21 „
В сельск. местн.	43 „	30 „	36 „	20 „

Таким образом, текучесть со временем упадет постепенно, устойчивость есть и здесь. Конечно, помимо улучшения маетриальных усло-

вий, имеют значение вопросы укомплектования наших органов лучшими работниками.

11) Укомплектование и выдвижение.

В вопросе об укомплектовании и выдвижении на более ответственные должности имеет значительную роль аттестование. До сих пор уезды этому вопросу мало уделяли внимания, а между тем, от правильной оценки способности того или иного работника зависит его выдвижение, с одной стороны, и, с другой,—если мы правильно подойдем к этому вопросу, то будем точно знать, с каким аппаратом мы работаем и какой мы имеем резерв к выдвижению. Сейчас этого у нас нет. От партии и профсоюзов ждать нам работников в силу целого ряда об'ективных условий не приходится. Школы нам так скоро хороший товар не дадут и мы, очевидно, должны сами выковывать в своих рядах, на своей практической работе хороших работников уездного и волостного масштаба.

Выдвижение в нашем аппарате имело место на следующие должности: начальники угормилиции—4, помощников—8, начволмилиции—4.

12) Учеба и подготовка.

Учеба в полном смысле проводилась в нашей милицейской школе, которая дала в апреле месяце с. г. 41 работника, откомандированных на места, т. е. ст. милиц.—20, начволмилиции—14, надзирателей—5 и агент. угроз.—2. После 6-тимесячного перерыва, школа с 1 ноября снова открывается, так как потребность в квалифицированных работниках еще большая. Разверстка на места уже послана и к ней нужно отнестись внимательно, чтобы укомплектовать школу достойными кандидатами. Что касается подготовки личного состава, то в этой части дело обстоит не совсем гладко, ибо учебные планы, судя по докладам с мест, везде почти выполняются с большими перебоями и выполнены только на 50 проц. Правда, на это имеются оправдывающие причины, в роде перегруженности работой, частых командировок,—тем не менее, отданный на места приказ о выработке программ и о проведении учебы с личным составом, должен быть выполнен в наступающем году. В особенности главное внимание к учебе должно быть уделено специфическим обязанностям милиции и умению работать, как подобает советскому милиционеру. Результаты учебы, как она плохо ни нелась, все-таки заметно сказываются в работе милиции, ибо мы видим, что, наприм., производство дознаний значительно улучшилось. В этом году нами были посланы 8 человек в Саратовскую областную школу и в Ленинградскую среднюю школу. В первую — кандидаты были направлены вполне подходящие под условия приема, но во вторую—не совсем, ибо там остался только один наш кандидат. Надо признать, что уезды отнеслись к укомплектованию школ не так, как следует, так как ко-

мандируемые были снабжены не полностью деньгами даже на проезд до школы, не в порядке оказались документы и, кроме того,—командируемые не выражали желания учиться. На укомплектование школ приходится смотреть иначе, так как в перспективе мы будем иметь возможность получить подготовленных работников милиции. Соответствующую подготовку нужно вести и с личным составом уголрозыска —программа ЦАУ на этот счет есть, нужно приступить проводить ее в жизнь.

13) Совещания.

До 1925—26 г. совещания работников адмаппарата носили случайный характер, проводились без плана и без системы. В этом же году всем уездам удалось почти целиком выполнить план по устройству уездных совещаний.

В каждом почти уезде было устроено по два совещания уездного масштаба, по несколько совещаний работников уездных управлений милиции с докладами начволмилиции. На каждое уездное совещание командировались представители ГАО. В результате совещаний видно, что работники адмаппарата отнеслись к ним особенно живо, вопросы обсуждались на них самого злободневного характера. Все вынесенные решения говорили за то, что единая административная линия управления выравнивается, вырабатываются одинаковые способы и методы в работе. Только на одном из уездных совещаний—Середском—слишком много было уделено внимания материальным вопросам, о которых имел и без этого заботу губадмотдел. Совещания актива уездн. управл. налажены только в Шуйском уезде. В остальных уездах в этом отношении дело обстоит плохо, так как в ГАО не поступило ни одного протокола этих совещаний.

Неважно обстоит дело и с устройством волсовещаний—происходят ли они, неизвестно, ибо копии протоколов имеются только из одного Юрьевецкого уезда. Приказ, таким образом, за № 101, об этих совещаниях выполнен не совсем удовлетворительно. Самому ГАО удалось поставить четыре доклада начумилиции (Середского, Тейковского, Кинешемского и Иваново-Вознесенского). В дальнейшем они будут проводиться планомерно.

14) Связь с местами.

Губадмотдел связь с местами осуществлял через посредство обследований деятельности подведомственных органов через инспекторский аппарат, через посредство вызовов начальников с докладами и через посредство вызовов ответственных работников ГАО на уездные совещания. Вызовы с докладами (их было 4) дали в результате большие достижения в части установления единообразия в работе и в управлении. Обследовательская работа губадмотдела в этом году достигла больших результатов. Было 11 обследований уездных управлений милиции

и 17 волостных управлений силами ГАО. В прошлом году было только 9 обследований. Из практики обследований мы видим, что теперь дефекты в работе наблюдаются в меньших размерах, достигается единообразие в постановке дела и, если в будущем эти обследования повторятся в целях контроля, то, несомненно, мы достигнем еще больших результатов. Необходимо наладить обследовательскую работу в самих уездах для того, чтобы такие же положительные результаты можно было бы видеть в постановке работы в волостях. По сведениям ГАО, обследований волмилиции за три квартала с. г. силами уездов было: в Иваново-Вознесенском у.—4, Середском—6, Тейковском—10, Юрьевецком—13, Шуйском—15, Юрьев-Польском—15, Родниковском—6, Кинешемском—11 и Макарьевском—2. Всего—82. Это вполне удовлетворительно.

В результате личных выездов на места ответственных работников ГАО, получились большие достижения в постановке организационных вопросов и вопросов о конфликтах с личным составом. Напр., при выездах в Юрьевец, Середу и Юрьев-Польский удалось мне, по соглашению с УИК'ами и укомами, разрешить в желательном смысле вопросы организационного характера и о личном составе.

15) Отчетность перед населением.

Отчетность перед населением, как одна из первейших мер в целях осуществления лозунга «лицом к деревне», стала налаживаться только с половины 1925 года. В 1925 году отчетных собраний было 142, а в первые три квартала текущего года уже 199. Число 199 распределяется так:

Поставлено докладов на пленумах УИК'ов	10
На пленумах ВИК'ов	19
На пленумах сельсоветов	45
На крестьянских и рабочих собраниях	65

По количеству докладов занимает первое место уезд—Юрьев-Польский, второе—Юрьевецкий, третье—Шуйский и слабыми уездами в этой части являются Иваново-Вознесенский и Кинешемский. Отчетные собрания милицейских работников перед населением, судя по отзывам с мест, имели среди трудящихся масс живой интерес, ибо наблюдался целый ряд вопросов к докладчикам, выносились резолюции, одобряющие работу милиции, работа милиции подвергалась здоровой критике. По этому живому интересу, какой проявлялся к отчетам, мы видим, что в дальнейшем отчетность перед населением нужно продолжать и распоряжение на сей счет губадмотдела неуклонно проводить в жизнь.

Лозунг «Лицом к деревне» в нашей административной работе должен проводиться так, чтобы мы действительно своей работой, своим поведением приучились обслужить крестьян на все 100%, чтобы кре-

стьянин видел в лице работника милиции не бывшего урядника с зуботычиной, а истинного проводника революционной законности. Были, конечно, случаи, когда лозунг «Лицом к деревне» проявлялся не лицом, а «задом». Например, в Родниках одна гражданка обратилась 10-го июля с просьбой принять меры к розыску лошади, а начальник милиции о розыске куда следует сообщил 19 августа, т. е. через 5 недель. Здесь он допустил полное бездействие и притом действительно обернулся «задом» к деревне и за это получил выговор в приказе.

16) Преступность среди работников адмаппарата.

Преступность среди работников адмаппарата характеризуется следующими цифровыми данными, а именно:

ПРОСТУПКИ	В 1924—25 г.				В 1925—26 г.			
	Милиц.	Угроз.	М. закл.	Всего	Милиц.	Угроз.	М. закл.	Всего
За бездействие власти	20	—	—	20	39	3	2	44
За превышение власти	20	2	—	22	15	2	—	17
За дискредитирован. власти	5	5	—	10	2	—	—	2
За растрату	9	—	—	9	12	—	—	12
Уволены и наложены взыск. в дисциплинарном порядке по ст. 105 У.К.	Сведений нет.				469	24	—	493
	(цифры 1925-26 г. приведены за 9 мес.)							
Всего	54	7	—	61	537	29	2	508

Дисциплинарные взыскания по уездам за три квартала с. г. распределяются так: гор. Иваново-Вознесенск—81, Ивановский уезд—7, Тейковский—18, Шуйский—63, Кинешемский—159, Середской—44, Юрьевецкий—40, Юрьев-Польский—42, Макарьевский—16 и Родниковский—25.

Самым наибольшим из уездов по преступности является Кинешемский и самым наименьшим—Ивановский. Здесь, чтобы предупредить преступность среди работников адмаппарата, необходим большой контроль за их деятельностью, в особенности контроль постоянный за денежными операциями, чтобы недопускать растрат. Судя по таблице, на 100 работников адмаппарата приходится судебных преступлений 8 и дисциплинарных проступков—52. В числе последних, главным образом,—небрежность и халатность при несении постовой службы, пьянство и проч.

17) Сельские исполнители.

Сельские исполнители в нашей губернии не являются особенно большими помощниками милиции, хотя по своим обязанностям они должны приносить нам существенную пользу. Всего на учете сельисполнителей состоит на 1 июля с. г.—7.117. Учет их, очевидно, не везде должным образом налажен по причине неприсылки своевременно ВИК,ами списков. Инструктивных собраний в этом году было произведено 158. Достаточным ли является это количество собраний,—неизвестно, так как со стороны уездов сведений об этом нет. Какую пользу приносят эти собрания тоже неизвестно. Как работают сельские исполнители, нам из уездов никто почти не доносил. Между тем, с сельисполнителями, судя по заметкам в газетах, дело почти везде плохо. Очевидно, приходится ожидать в дальнейшем большего уточнения в работе и во взаимоотношениях сельисполнителей с органами милиции, так как в центре уже поставлен на очередь вопрос о них, а теперь нужно строго требовать от них выполнения тех обязанностей, которые возлагает на них постановление СНК и инструкция НКВД.

18) Разгрузка милиции от несвойственных обязанностей.

Разгрузка милиции от несвойственных обязанностей, предусмотренная постановл. президиума ГИК от 15 января с. г., должна была бы проведена в жизнь еще с марта месяца с. г. По губгороду это постановление ГИК проведено в жизнь и проводится сейчас со всею твердостью, но в некоторых уездах, наприм., Середском, Родниковском, Тейковском и Юрьев-Польском все еще не хотят найти пути к выполнению этого постановления, а между тем, освобождение милиции от выдачи всяких справок и удостоверений очень важно, ибо этой работой тормозится остальная основная работа милиции. Милиция выдавала всяких удостоверений и справок до 12.000 только в одном Иваново-Вознесенске. Следует, наконец, добиться того, чтобы милиция разгрузилась от этой чуждой работы, ибо чем больше мы разгружаем милицию от посторонней работы, тем больше способствуем поднятию на должную высоту основной работы по охране порядка и борьбе с преступностью. Затем, имеет большое значение последнее постановление ВЦИК'а и СНК от 9 августа с. г. об освобождении милиции от обязанностей вручения повесток по судебным делам. ГАО издал циркуляр на этот счет, но в виду того, что губсуд встретил большие финансовые затруднения в проведении постановления в жизнь, пришлось пока отложить действие циркуляра, но так или иначе вопрос скоро разрешится так, как трактуют ст.ст. 66 ГПК и 130 УПК в новой редакции.

19) Административно-карательная политика.

Административно-карательная политика с 1925—26 г. стала выравниваться «Лицом к деревне». Адмвзыскания не обращаются в налоговой пресс, в систему пополнения бюджета. Число жалоб на адмвзы-

скания самое незначительное,—за этот год по всей губернии только 25 случаев и из них удовлетворены только 6 по причине чрезмерно большого размера штрафа. Если число дел об административных правонарушениях исчисляется тысячами, то по отношению к этим тысячам число жалоб определяется в 0,25%. Правда, поступает много заявлений о сложении штрафа, но их нельзя считать жалобами, ибо они, признавая факт нарушения, возбуждают вопросы о снижении штрафа. Но, тем не менее, и таких заявлений по отношению к общему числу протоколов имеется 4—5%.

20) Ликвидация адмштрафов.

Чтобы ликвидировать задолженность по адмвзысканиям, ГАО было предписано уездам о проведении ликвидации этой задолженности в ударном порядке. В результате мы имеем по некоторым уездам достижения, а именно, по поступившим с мест донесениям видно, что, напр., по Шуйскому уезду задолженность упала на 50%, т. е. взыскано 1.579 руб., по Макарьевскому—на 400 руб. из 1.154 руб., по другим уездам имеются лишь донесения о том, что ими приняты меры к ликвидации, а какие результаты получены, так и неизвестно до сих пор. Ударники были проведены и по другим видам денежных взысканий, но, к сожалению, сведения о результатах их поступили не из всех уездов. Например, донесли только уезды: Юрьевецкий и Шуйский. В первом взыскано 17.365 руб. из 55.551 руб. и во втором—5.690 руб. из 8.301 руб. Другие уезды никаких сведений не дали, кроме Родниковского, который тоже вместо конкретного донесения прислал копию своего приказа о проведении ударника по району, а в общем по губернии со взысканием денежных сумм дело обстоит не совсем важно, ибо случаи медленности, в особенности, при исполнении судебных гражданских решений, как видно из материалов ревизии, наблюдаются весьма часто. Например, плохо взыскиваются ссуды Ивсельбанка, согласно судебных приказов, переданных для исполнения милиции. Сроки исполнения ни в гражданских решениях, ни при адмвзысканиях не выполняются. Доказательствами на этот счет являются результаты ревизии и, кроме того, у нас, здесь в Иваново-Вознесенске, где милиция по целым месяцам не приступала ко взысканию штрафа. Напр., взыскание штрафа за хулиганство с Мякотина в 1-м отделении лежало без движения целых почти два месяца, а штраф 300 руб. с инженера Клюгина не взыскан и до сих пор. Таких случаев много и по губернии. При взыскании штрафов важна всегда быстрота, эффект. Нужно, в конце-концов, приучиться соблюдать установленные законом сроки. Кроме того, по последнему положению об административных взысканиях, милиция должна приступать ко взысканию штрафа немедленно, ибо если в два месяца не будет приступлено, то взыскание теряет силу. И, таким образом, адмвзыскания могут обратиться «в стрельбу по воробьям».

21) Исполнение приказов и циркуляров ГАО и ЦАУ.

Исполнение приказов и циркуляров ГАО и ЦАУ по нашей губернии проходит вполне удовлетворительно. Но случаи неисполнения все-таки есть. Причиной этому, главным образом, является отсутствие контроля и учета исполнения, который должен быть введен во всех уездах согласно последнего приказа ГАО. Среди случаев медленности имеются следующие: 1) 28 июня издано распоряжение о предоставлении к 1 сентября с. г. списка лиц и учреждений, привлеченных к ответственности за несоблюдение противопожарных мероприятий. До сих пор донесли только уезды: Середской, Юрьевецкий и Шуйский. От остальных уездов донесений нет. 2) По предписанию ЦАУ от 20-го апреля через Юрьевецкую милицию собрали сведения о гражданине Варенцове, возбудившем ходатайство о восстановлении в правах гражданства, и окончательный ответ на это был получен только 13 июля. 3) Предписание ЦАУ от 3 декабря по делу Забалуева и Щипцова, несмотря на целый ряд предупреждений, окончательно был исполнен Шуйской милицией 26 февраля. 4) Циркуляр ГАО от 3 августа о льготах для военнослужащих не исполнили в срок: Шуя, Юрьевец, Тейково и Макарьев. 5) Циркуляр ГАО от 30 декабря о представлении сведений о премирован. исполнили с опозданием на 2 недели Кинешма и Середа и на 2½ недели—Тейково и Юрьевец. 6) Расписание маршрута движения этапных партий нарушено уездами: Тейковским—2 раза—8 апреля и 19 августа, Кинешемским—3 раза: 7 и 10 октября и 8 апреля, Юрьев-Польским 2 раза—5 и 8 ноября, Середским 1 раз—в январе с. г. Здесь нужно обязательно взять себя в руки и недопускать медленности. Нужно взять за правило отвечать в срок, если по чему-либо в срок нельзя исполнить, то обязательно нужно донести—почему нельзя исполнить, чтобы ГАО мог в свою очередь информировать центр об этом. Молчать здесь нельзя, ибо молчание срывает проведение в срок нужных мероприятий. Небрежное отношение к запросам должно быть изжито. Точное и своевременное исполнение предписаний ГАО есть один из видов нашей дисциплины и, таким образом, неисполнение в срок является нарушением дисциплинарного устава.

Кроме того, к недочетам в донесениях необходимо отнести следующие два случая: первый—это начальник Середской милиции Кузнецов (ныне не состоящий в рядах милиции) донес нам, что по акту ревизии и по приказу всенедочеты он устранил, а в действительности ничего не устранил и, таким образом, прислал фиктивное донесение. Второй — такое же явление произошло и в Тейковском уезде, в бытность там начальником тов. Григорьева.

22) Ведмилиция.

Ведмилиция начала по нашей губернии организовываться с конца 1924 года.

	На 1 октября 1925 г.	На 1 июля 1926 г.
Милиционеров . . .	107	258
Комсостава	26	64
Всего . . .	133	322

Развитие ведмилиции все время шло на повышение. Были на первое время шероховатости вроде конфликтов с администрацией фабрик в смысле подчинения милиционеров и выполнения ими обязанностей, непредусмотрен. инструкциями, но потом эти конфликты были изжиты. При комплектовании ведмилиции, нам необходимо обращать внимание на тот элемент, который принимается на службу. Нужно основательно его изучать, в противном случае получится такой же ляпсус, какой получился в Кинешме, где милиционеры произвели хищения из охраняемых магазинов. Нам следует помнить, что мы берем на себя охрану имущества и поэтому нужно быть осторожным. Все средства на содержание ведмилиции раньше вносились на текущий счет ГАО и последний же заключал договора. Но в силу перебоев в своевременном снабжении ведмилиции всеми видами довольствия, пришлось отказаться от заключения договоров и передать это дело на места. Средства на содержание ведмилиции должны вноситься в сметном порядке в финотдел. Все расходы по ведмилиции должны производиться по смете и по прямому своему назначению. Ни на какие другие надобности деньги ведмилиции не должны расходоваться. В этом смысле издана ГАО инструкция, об'явленная в приказе, от нее не нужно допускать никаких отступлений. Та тенденция, при которой уисполкомы покушаются на остатки средств ведмилиции, расходуют их на местные бюджетные нужды, должна быть совсем изжита. На местах часто возникают вопросы о компенсировании работников милиции за работу по ведмилиции. В этом случае следует представить сюда рапорт с конкретным указанием, какая работа выполняется по ведмилиции, какой основной оклад получает сотрудник, сумма, предполагаемая на выдачу компенсации и все другие сведения, необходимые для того, чтобы иметь ясное представление о выполняемой по ведмилиции работе. В виду того, что ведмилиция охраняет государственное имущество, приносит тем самым существенную пользу нам, организация ее является необходимой и должна иметь развитие в дальнейшем, в особенности после того, как, согласно постановления ГИК в связи с участившимися пожарами на фабриках, все фабрики предположено охранять чрез посредство организации ведмилиции.

23) Органы ЗАГС.

Органов ЗАГС у нас существует: городскх—10, волостных—64, сельских—450. В этом году остались необследованными приблизительно 10% сельзагсов. Обследование производили, главным образом, делопроизводители волзагсов. По материалам, поступившим в ГАО, видно, что положение с загсами почти одинаково, как и раньше, т. е. городские загсы работают хорошо, волостные—хуже и сельские—плохо. Дефекты в работе вредно отражаются на интересах крестьян. Характерными дефектами являются: неправильное ведение регистрационных книг; в записях не дописываются слова, отчего трудно заключить, кто был зарегистрирован, лицо мужского пола или женского, записи не подписываются ответственными лицами; в книгах помарки, перечеркивания, исправления и т. п.; не соблюдается требование горбового устава; работники загс не читают циркуляров и инструкций, не знают кодекса законов об актах гражданского состояния. В самом лучшем состоянии оказались загсы Юрьев-Польского уезда, где и в сельских загсах порядок. Архивы загса требуют значительных улучшений, руководители учреждений не обращают на загсы внимания. Все эти дефекты нетерпимы. Наобходимо чаще производить обследования волостных загсов, подтапкивать волисполкомы к производству обследований и инструктирования сельских загсов. Словом, в работе загсов нужен постоянный и систематический контроль.

Затем, большой виной неналаженности в загсах является то, что сельзагсы и волзагсы нам не подчинены. Мы за отчетность их отвечаем, а распоряжаться ими не можем. Да и кроме того, на одном работнике в загсах, помимо чисто загсовской работы, лежит целый ряд других обязанностей и это, конечно, плохо отражается на регистрации актов гражданского состояния.

24) Учет иностранцев.

Раньше до июля месяца с. г. иностранцы, проживающие в пределах нашей губернии, не были нигде на учете, не были снабжены соответствующими видами, часто проживали по русским удостоверениям. Словом, был в этом деле полный хаос, несмотря на то, что соответствующие узаконения по части иностранцев существовали. С июня же месяца по губернии стал проводиться учет не только иностранцев, но и лиц, заявляющих себя иностранцами. Все проживающие в губернии эти лица должны быть обязательно учтены в ГАО и уездах и снабжены одним из видов на жительство, установленных для иностранцев, т. е. для постоянных иностранцев по форме № 1 и для заявляющих себя иностранцами—по форме № 2. Первым вид выдается на год, а вторым—на 4 месяца с правом продления до тех пор, пока это лицо, заявляющее себя иностранцем, не представит соответствующего национального документа. Кроме того, получившие эти виды иностранцы обязаны их прописать в органах милиции и волисполкомах. Там на

них составляются адресные карточки, которые представляются затем в ГАО. Учет иностранцев нельзя сказать, чтобы прошел гладко, так как в установленный срок далеко не все иностранцы подали заявления в губадмотдел. Очень многие иностранцы об этом учете не знали. Уездные управления милиции не проверили всех проживающих у себя иностранцев. До сих пор встречаются случаи, что иностранцы не прописали полученный из ГАО вид. Адресных карточек на многих иностранцев в ГАО не получено. Несмотря на то, что иностранцы не соблюдают изданного обязательного постановления ГИК, от органов милиции в губадмотдел не поступило ни одного протокола. До сих пор зарегистрировано всего 104 иностранца разных национальностей. Но эта цифра не является исчерпывающей, так как еще многие иностранцы проживают без установленных видов. В этом случае нужно проявить энергию и проверить всех иностранцев.

25) Издание обяз. пост.

В 1926 году была проделана работа по систематизированию всех существовавших обязательных постановлений ГИК. Были персмотрены все обязательные постановления. В данное время вся наша административная деятельность предусмотрена обязательными постановлениями. С изданием нового положения об обязательных постановлениях, оставлены только такие, которые соответствуют этому новому положению. Губадмотделу приходится вырабатывать проекты обязательных постановлений ГИК и по губернии и по гор. Иваново-Вознесенску.

26) Учет лишенных избир. прав.

Учет этих лиц в данное время у нас ведется списочный. Перед началом избирательной кампании один раз в год органы милиции составляют списки. Подлинные списки высылаются в избиркомы, а копии хранят у себя. В губадмотделе имеются списки всех уездов. Списки составляются один раз в год, в дальнейшем не проверяются, не подновляются и вообще никаких изменений в них не вносится, как это устанавливается тем, что мы после основного списка не получаем других дополнительных или вообще сведений об изменении. Лица, лишенные избирательных прав, являются одним из об'ектов адмнадзора, они должны быть на учете все, в особенности учет их должен быть поставлен хорошо у начальников волмилиции.

27) Преступность.

В дальнейшем докладчик в общих чертах остановился на преступности в губернии, отметив, что преступность в губернии имела в нынешнем году почти одинаковое положение с прошлым годом, так как по данным милиции и уголовного розыска зарегистрировано в этом году 19.035 преступлений, а в прошлом—19.386. Процент раскрываемости преступлений возрос в текущем году на 5% и определяется в общем по губернии в 60%. Несмотря на одинаковый уровень пре-

ступности по губернии в сравнении с прошлым годом, все же нужно сказать, что некоторые категории преступлений возросли до невероятных размеров, а именно: хулиганство, возросшее на 403%, должностные преступления, возросшие на 115%, убийства, повысившиеся на 146% и кражи, возросшие на 62%. Понижение имеется в делах о самогонке на 150%, о конокрадстве—на 12,6%, против личности—на 20,6%. Наблюдается из года в год рост процент раскрываемости преступлений, что свидетельствуется повышением процента, наприм., по кражам на 10%, по самогонным делам—на 14%, по делам об убийствах—на 4,2%. В общем и целом нашу губернию нельзя назвать неблагополучной по преступности, но и однако нашим органам милиции и угрозыску необходимо работу по борьбе с преступностью вести по линии повышения раскрываемости преступлений.

28) Уголрозыск.

По линии работ угрозыска я не буду останавливаться подробно, ибо у нас в порядке дня стоит специальный вопрос, но мне хочется остановиться и дополнить свой доклад о неувязке в работе, с одной стороны нач. отд. угорыска и, с другой,—нач. умилиции. Эти факты имели место в истекшем году в некоторых уездах. Например, в момент моего посещения Середского управления милиции, начальник умилиции Кузнецов на вопрос, как у него работает угрозыск,—совсем ничего не сказал и сказать ничего не мог, так как он этого, оказывается, не знает, ибо помощник его по УРО его не информировал, а Кузнецов от него такой информации не требовал. Нач. уезда должен знать все, что у него делается. Второй факт, правда, другой формы,—это в Юрьев-Польском уезде. При посещении последнего мне задается такой вопрос: «может ли начальник умилиции проверить секретную часть?». Конечно, может, если на это есть какие-либо данные, но не нужно начальнику проверять, да и нет надобности проверять саму осведомительную сеть. Проверить же это дело можно, и убедиться в работоспособности с. ч. другим путем, по делам, которые имеются в разраобтке, а именно: какими путями они начались, случайно, по заявлениям или, наконец, по добытым агентурным сведениям и сколько их. Если последнее в большинстве, то тогда можно прямо сказать, что с. ч. поставлена хорошо. Правда, начальники УРО являются самостоятельными в смысле оперативной работы. Это его дело, как лучше разработать дело и в это дело нет надобности вникать, но в то же время не будет беды, если нач. УРО и посоветуются с нач. милиции и если нач. милиции в порядке товарищеских взаимоотношений даст разумную директиву и удачную в проведении того или иного мероприятия. Я полагаю, что обижаться и отказываться от этого не следует, тем более, что нач. милиции уезда является ответственным за весь уезд по всем делам и перед партией и перед советской властью. Отсюда вывод можно сделать всякому.

29) Выполнение постановлений 2-го совещания.

Касаясь постановлений, принятых на 2-м губернском совещании 1—3 октября 1925 г., тов. Царьков говорит, что невыполненными остались только решения: а) о постановке единообразной финансово-хозяйственной отчетности, каковой вопрос снова стоит на повестке данного совещания; б) о заготовке обмундирования в губернском масштабе, что не представилось возможным выполнить по причине отсутствия оборотных средств и в достаточном количестве на обмундирование материалов и в) о снабжении волмилиции лошадью, каковой вопрос в этом году не осуществлен по отсутствию необходимых на это средств.

Содоклад о работе мест заключения—содокладчик губернский инспектор мест заключения тов. Уткин.

1) Организационная работа.

Тов. Уткин доложил: в истекшем году организационная работа инспекции мест заключения была направлена на проведение основных принципов исправительно-трудового дела. Устранены ненормальные и частые нарушения порядка содержания заключенных и бывшие в этой части ранее жалобы заключенных сведены почти на нет. Проведено перераспределение заключнных по местам заключения, в соответствии с правилами содержания той или иной категории заключенных в определенном месте заключения. Проведена точная разбивка и содержание переаспределение заключенных по местам заключения, в соответствии со ст.ст. 100—102 И.-Т. К. Введены камерные старосты, которые являются как бы посредниками заключенных с администрацией. Выработаны временные правила внутреннего содержания заключенных, представленные в главное управление местами заключния на утверждение. Выработана и разослана на места примерная программа занятий с надзором. Специальной комиссией осмотрено оружие и негодное сдано военведу, а недостающее, после выбраковки, заменено годным.

2) Личный состав.

В силу низкой оплаты труда и специфичности работы, подбор надзирательского состава затруднен, чем об'ясняется и недостаточная подготовка его. Сотрудников, имеющих продолжительный стаж по местам заключения, числится не более 25%, что отражается на дисциплине среди надзора. Текучесть большая. Занятия по разосланной на места программе проводились не везде гладко, частью по независящим от мест заключения причинам и частью по невнимательности начальников мест заключения. Произведенной поверкой знаний службы надзором выявлена удовлетворенность в строевой подготовке и слабость в политвоспитании. В течение года произведена замена слабого административного состава более лучшим и увольнение всего адмсостава колонии «Кривозерье» за служебные преступления. Снабжение строе-

вого состава вещевым довольствием вполне удовлетворительное. Строевой состав колоний пользуется казенными квартирами, в остальных местах заключения таковые отсутствуют, что сильно отражается на качестве надзора. О предоставлении квартир строевому составу Ив.-Вознесенского исправдома, как более крупной единицы в числе мест заключения, возбуждалось неоднократно ходатайство и лишь в конце года горсоветом дано принципиальное согласие на предоставление помещения.

3) Состояние мест заключения.

Все места заключения требуют частичного или капитального ремонта. Из 9 имеющихся мест заключения только три перешли от бывшего тюремного ведомства, занимают старые помещения, остальные расположены в случайных зданиях, мало приспособленных и подобно зданию Кинешемского домзака,—совершенно негодны. По кубатуре число штатных мест в местах заключения не соответствует, благодаря чего места заключения всегда переполнены. Состояние населения мест зазаключения и кубатуру можно видеть из следующей таблицы:

Наименование мест заключения	Штатное число	По кубатуре положено	Содержание на 1/X с. г.
Ив.-Вознесенский Исправдом .	480	294	674
Кинешемская с.-х. колония . .	350	179	286
С.-х. колония „Кривозерье“ . .	200	140	257
Шуйский дом заключени . .	60	50	162
Юрьев-Польск. „ „ . . .	45	45	58
Тейковский „ „ . .	30	12	46
Кинешемский „ „ . .	50	13	62
Середской „ „ . .	65	40	47
Макарьевский „ „ . .	40	45	52
Итого . . .	1320	818	1651

В середине летнего периода население мест заключения как будто стало сокращаться, но к осеннему периоду быстро увеличилось и в связи с развитим хулиганства и др. видов преступления, увеличение населения будет расти, очевидно, и дальше. Для поддержания зданий мест заключения и расширения их по площади за отчетный период проделана следующая работа: в Иваново-Вознесенском исправдоме закон-

чено и открыто 16 камер и вновь оборудован клуб и оборудована и открыта больница. В Юрьев-Польском и Тейковском домзаках произведен ремонт и постановка вновь печи. В настоящее время производится ремонт с.-х. колонии «Кривозерье», на что губисполкомом отпущено 8.000 руб. и за счет производственных сумм идет неотложный ремонт Шуйского домзака. В результате ходатайства перед Кинешемским уисполкомом об оборудовании под домзак другого помещения, возбужденного еще в декабре 1925 года, дано согласие на оборудование помещения, более удобного и приступлено будет к таковому весной 1927 года. Для производства ремонта мест заключения уездного значения, инспекцией мест заключения поднят вопрос перед всеми уисполкомами об ассигновании средств на эту цель, согласно актов технической комиссии. Средства на предполагаемый ремонт внесены в смету.

4) Состав заключенных.

В течение 1926 года замечается увеличение преступности, а вместе с этим повышается число заключенных, по сравнию с прошлым годом на 60%. Постепенное увеличение притока населения видно из следующих цифр:

на 1 октября 1925 года во всех м. закл. губернии содержалось 969 ч.
« 1 января 1926 года содержится уже 1.188 ч.
« 1 апреля с. г. 1.644 ч.
« 1 мая с. г. содержится 1.467 чел., каковое число держится до августа месяца и на 1 сентября с. г. содержится уже 1.546 чел., на 1 октября с. г. состоит на лицо 1.651 человек. По видам преступления срочные заключенные распределяются так: осужденных за убийство—87 чел., преступления против личности—221 чел., имущественные преступления—288, против порядка управления—101, должностные преступления—294, контр-революционные и другие государственные преступления—51, и прочие преступления—129. По срокам наказания срочные распределяются: со сроком до 1 года—503, до 3 лет—413, до 5 лет—188 и свыше 5 лет—57. Социальное их положение таково: рабочих—471, крестьян—483, служащих—179, прочих—28. Заключенные разбиваются по признакам преступления и относятся к тому или иному разряду.

5) Вещевое довольствие и питание заключенных.

Снабжение вещевым довольствием далеко недостаточно и, кроме нательного белья и тюфячных наволок, ничего не выдавалось. Питание заключенных вполне удовлетворительно. Калорийность, установленная главным управлением местами заключения РСФСР, т. е. 2.250 калорий, сохраняется во всех местах заключения. Оказание медицинской помощи заключенным в Иваново-Вознесенском исправдоме и с.-х. колониях и Шуйском домзаке,—достаточное; что касается других мест заключения, то помощь оказывается слабо, например, в Юрьев-Поль-

ском домзаке уздравотдел в выдаче медикаментов по рецептам отказал. Общее состояние содержания заключенных в сравнении с 1924—25 г.г. улучшилось, но в отноешнии болья и других предметов, по причине переполнения мест заключения и в силу недостатка в снабжении, положение заключенных неудовлетворительно.

6) Культурная работа.

В основу культурно-просветительной работы среди заключенных положено распоряжение главного управления мест заключения РСФСР (цирк. № 456 от 1925 года). В местах заключения имеются библиотеки с общим числом книг 4.417 шт., в каковое число входят приобретенные в истекшем году 1.000 томов. Среднее число пользующихся постоянно книгами для чтения 535, что составляет выдачу их за год 12.700. За год выписывалось газет и журналов 114 экземпляров ежедневно, что даст 1 экземпляр на 13—14 чел. Стенных газет выпускалось 4, по одному № в месяц, где освещалась жизнь в местах заключения, а также и другие вопросы. В школах ликвидации неграмотности и малограмотности, а также в существующих кружках втянуто в работу и постоянно занимающихся в среднем 485, по 6—8 чел. в месяц, что составляет 35% всего состава срочных заключенных. Спектаклей, концертов и кино-фильм поставлено 236, с числом посетивших в 62.195. Проведено лекций и докладов на разные темы—137, с общим числом посетивших—25.840. В общем работа велась регулярно в исправдоме, колониях и Шуйском домзаке, в остальных местах заключения, за отсутствием средств,—велась недостаточно.

7) Рабочая часть м. з.

Строго производственных планов по развитию рабочих частей мест заключения инспекция мест заключения не прорабатывала. Были лишь уложены в план перспективы общих форм каждого м. з. в линии производства и сельхозов. Формы перспективы укладывались в виде расширения производства и сельхозов с тенденцией, с одной стороны, использования рабочих сил и, с другой,—ученичества, которое взято уже за основу обязательного проведения политики трудвоспитания. 1925—26 год является одним из более благоприятных годов в развитии рабочей части с момента организации рабчастей и сельхозов. Первая и важная сторона заключается в признании со стороны кредитных учреждений кредитоспособности Кинешемской с.-х. колонии, устойчивость бланса и рационализации выдвигаемых мероприятий, что помогло перейти к кредитованиям через посредство вексельных операций. Останавливаясь на Кинешемской с.-х. колонии по вопросу расширения ее производства, видно, что в основе ее хозяйства лежит кирпичный завод, выработка которого в 25—26 г. в начале равнялась 14.000 шт. в месяц и к концу этого года дошла до 70.000 шт. Мастерские производственной части имели также хорошие результаты в смысле

расширения через увеличение ремонтных работ и выпуск продукции своего производства. Сельское хозяйство колонии строилось в принципе показательного ведения, культивирование его заключалось в переходе засева с трехполья на многополье и в части скотоводства—обновления породистым скотом, с целью распространения его среди крестьянства через приплоды. Резкую противоположность представляет из себя колония «Кривозерье» в работе 1925—26 г. Положение там ненормально по причине нерационализации работ производства и сельхозов и бесхозяйственности ответственных лиц. Инспекцией мест заключения были приняты меры к восстановлению сельского хозяйства закупкой 32 голов породистого скота и даны были директивы к переоборудованию мастерских. Вопрос о последних решался в конце операционного года. Губисправдом в 25—26 г. в план расширения производства за счет прибавления мастерских не входил, а вне плана оборудована и пущена кроватная мастерская. Была поставлена задача расширения производства мастерских путем напрузки в полной мере по условиям средств, что до некоторой степени проведено. Невыполнение полностью плана об'ясняется отсутствием оборотных средств и воздержанием кредитования банком. Шуйский дом заключения по рабочей части стоит на втором месте после Кинешемской колонии как в части организационно-плановой, так и в располагаемости оборотными средствами, кредитоспособности и в части завоеваний симпатий рынка. Несмотря на недостаточность работоспособности рабочей части (за исключением Кинешемской колонии и Шуйского домзака) средняя заработная плата заключенного в день с 32 коп. в 1924—25 году повысилась до 43,35 коп. в день в 1925—26. В отдельности же средняя зарплата заключенного в день выражалась: Кинешемская с.-х. колония—66,5 коп., Шуйский домзак—38,1 коп., Иваново-Вознесенский исправдом—25,5. Причина наименьшего заработка заключенного в Иваново-Вознесенском исправдоме заключается в жестком проведении ученичества, каковое выразилось к концу 1 полугодия в 82% к общему числу занятых на платных работах заключенных вообще. Количество проведенных рабочих человеко-дней по сравнению с предыдущим годом поднялось до 40,7%, т. е. занятость в 24—25 году (2 полугодие) выражалась в 43.208 человеко-дней, в 25—26 году (1 полугодие)—в 75.538 дней.

8) Обследование м. з.

Для ознакомления с работой мест заключения в течение года были обследованы все места заключения губернии, причем Иваново-Вознесенский исправдом, Кинешемская и «Кривозерье» колонии—2 раза и обревизирован Юрьев-Польский домзак. При обследовании выявлены недостатки: слабость подготовки строевого состава, недисциплинированность его, слабый учет имущества, плохое содержание и недостаточность оружия, неправильное содержание заключенных и др. Дава-

лись указания к устранению замеченного. При повторном обследовании отмечено улучшение в работе, за исключением с.-х. колонии «Кривозерье», где раобта по некоторым отраслям ухудшилась, что и послужило поводом к увольнению лиц из администрации и реорганизации всей работы колонии. В марте месяце с. г. было произведено обследование инспекции мест заключения исправдома и Кинешемской с.-х. колонии инспектором-ревизором главного управления местами заключения РСФСР тов. Бурлаченко, давшее удовлетворительные результаты работы и отметившее проведение принципа и содержания заключенных в должной мере по смете исправительно-трудового кодекса.

9) Побеги заключенных.

Всего было 70 побегов. Из всех побеогв характерны 3 групповых побега: 1 из корпуса, посредством открытия замка, 1 через подкоп, с разборкой цементного пола, с выходом на улицу и 1 через 6-ти аршинный забор, во время прогулки, без каких-либо вспомогательных средств. Приведенное число побегов об'ясняется неприспособленностью мест заключения, недостаточностью подготовки надзора и невнимательным отношением администрации к выпуску на работы.

10) Распределительная комиссия.

Собрания распределительной комиссии за год происходили регулярно два раза в месяц. Всего за год произведено 23 заседания; каждое в среднем длилось 3 рабочих дня. Рассметрено 4.901 дел, которые подразделяются:

Условно-досрочное освобождение	Рассмотр.	Удовлетв.	Отказано
	2207/346	1323/341	884/5
Зачет раб. дней	1431	1327	104
Снятие строг. изоляции	359	286	73
Полевые работы	315	192	123
Другие вопросы	243	109	134
Всего . . .	4901	3237/341	1318/5

(Дробью указаны принудил.)

Общее число рабочих дней, зачтенных в срок отбытого наказания, —77.311½, чот дает 51,541 день отбытого наказания,

11) Бюро принудработ.

Общее число принятых на учет по всем отделениям бюро принудработ за год выражается в 2.777 чел., из коих снято с учета за отбытием—2.176, числится на 1 октября с. г.—601. Сумма процентных отчислений равна—9.669 руб. 59 коп., расход на содержание аппарата равен 2.277 руб. 57 коп. Лица, осужденные к принудительным работам, частично используются на работе по месту службы, частью на работах по назначению отделения и большею частью, за отсутствием работ, отбывают наказания лишь через ежедневную регистрацию.

12) Комитет помощи освобожденным заключенным.

Комитет организован в сентябре 1925 года, а начал свою работу с октября. В состав комитета вошли представители: от инспекции мест заключения, от прокуратуры, от райсоюза потребительских обществ, здравотдела (ГСПС представителя не выделил). Отношение представителей к возложенной работе слабо, взгляд общественных организаций на комитет еще плох. Из подлежащих отчислению в фонд комитета процентов от прибыли рабчастей 8.012 руб. 34 коп., передано в распоряжение комитета—6.845 руб. 85 коп., из которых произведено расхода—на приобретение одежды, единовременные пособия, возвратные ссуды, на обеды, квартиры и др.—6.839 руб. 11 коп.

13) Выводы.

Подытоживая работу инспекции и подведомственных ей мест заключения и принимая во внимание обстановку, в коей протекала работа в области исправительно-трудового дела, тов. Уткин отмечает достижения по части административной стороны. Например: укрепление дисциплины среди надзора и заключенных, уменьшение случаев нарушения правил содержания заключенных (дача незаконных отпусков, отказ от таковых, наложение взыскания без предварительного выслушивания об'яснения со стороны заключенного); по части культурно-просветительной работы—где имеется специальный работник, там работа развернулась и идет удовлетворительно, по части производственной — развитие и расширение производства.

Совещание после подачи докладчику записок закрывается в 20 часов.

12 октября.

2-Й ДЕНЬ.

(Утреннее заседание).

Совещание открыто в том же составе присутствующих в 10 часов.

Прибыл представитель губотдела ОГПУ тов. Горюсталев, Н. В.

Начальник ГАО-начальник милиции губернии тов. Царьков на предложенные вопросы дал следующие ответы:

ВОПРОСЫ:	ОТВЕТЫ:
1. О причинах неосуществления плана постройки домов для работников милиции.	Вследствие отсутствия средств в 1925—26 г. план не был осуществлен, но частично все же многие работники расквартированы в особых помещениях, предоставленных в распоряжение губадмотдела.
2. Распространяется ли стажировочное вознаграждение на работников м/з. и активный состав угрозыска.	На работников м/з. распространяется одинаково, как и на работников милиции. Но на актсостав УРО—нет, так как последний получает 50% прибавку к зарплате и кроме того, зарплата ему же была увеличена на 12%.
3. Будет ли выплачиваться работникам милиции %-ная надбавка к зарплате за переработанное время.	Вопрос об отпуске на эту выплату соответствующих средств находится на разрешении президиума ГИК, куда он внесен губадмотделом.
4. О ремонте арестных помещений в волмилиции.	Следует самим начальникам милиции принять меры на местах через уисполкомы, точно также и губадмотдел этот вопрос поднимает.
5. О сроке исполнения постановлений о наложении адм. взысканий.	Новым полож. об изд. об. пост. и о налож. адм. вз. установлен двухмесячный срок, в течение которого необходимо приступить к исполнению, в противном случае постановление теряет силу, но, что бы адм. взыскания не обратились в пустую,—следует немедленно приступить к исполнению и во всяком случае—не позднее 3-х дней по получении копии постановления.
6. О причинах наибольших успехов в учебе в губ. городе, нежели в уездах.	Причина заключается в том, что губ. гор. располагает большими преподавательскими силами, чем уездные города и в особенности

ВОПРОСЫ:	ОТВЕТЫ:
	сельские местности. Во всяком случае, если удастся, губадмотдел намерен пропустить через губ. школу весь младший состав милиции.
7. О результатах работ комиссии в центре по улучшению быта милиции.	Вследствие того, что материальные условия милиции в нашей губернии во многом опередили другие губернии, каких либо положительных результатов для Ив.-Вознесенской губ. ожидать нечего, ибо улучшение распространяется прежде всего на губернии, более отсталые в этом отношении.
8. О применении ст.ст. 66 ГПК и 130 УПК по редакции 9/VIII—26 г. (о вручении повесток).	По сему вопросу последуют указания после урегулирования данного вопроса в общереспубликанском масштабе, а пока временно до получения этих указаний приходится повестки вручать.
9. О разнице в зарплате начмилиции уездов и волостей.	Зарплата начальникам милиции уездов, как ответственным работникам, устанавливается местными уисполкомами. В этой части губадотдел принимать ничего не будет. Но зарплата для начальников милиции волостей по губерни везде подравнена под минимум в 50 руб., кроме стажировочных. Если же в некоторых волостях начмилиции получают выше минимума, то против этого губадмотдел ничего не имеет и желает другим этого же добиваться самим.
10. О заготовке бланок.	Бланки будут заготовлены в губернском масштабе.
11. О ненормальностях в подчинении сельских и волостных органов ЗАГС.	Волзагсы и сельзагсы являются частями ВИК'ов и сельсоветов и поэтому подчинены уисполкомам. Однако, руководство работой регистрации а. г. с. лежит на адморганах. Все ненормальности следует разрешать на месте через посредство постановки вопросов в УИК'ах
12. О подчинении м/з. начальникам милиции уездов.	Вопрос подлежит разрешению центра.
13. О разнице в зарплате милиционеров.	Ставки установлены по губернии: в губ. гор.—35 р., в уездных—33 р. и в сельских мест.—30 руб. В дальнейшем эта скала ставок будет выравниваться, а пока установление

ВОПРОСЫ:	ОТВЕТЫ:
	этих трех категорий об'ясняется тем, что жизнь в с/м. дешевле, чем в городах.
14. Что сделать, чтобы аппарат милиции был гибким и работоспособным.	Необходимо всем работникам милиции точно знать свои обязанности, быстро их выполнять на основах нашего законодательства, проявлять особое внимание ко всем трудящимся, стараясь вполне обслужить последних и проявляя энергичную работу по охране порядка, общественной безопасности и борьбе с преступностью. Словом нужно взять себя в руки.
15. Следует ли создавать в тех волостях, где имеются горсоветы, особые должности начгормилиции.	Не следует, ибо начальник волмилиции в то же время является и начгормилиции, выполняя через свой штат и работу по городу.
16. О возможности выплаты ставки ст. милиционера канцелярскому составу путем зачисления последнего на должность ст. мил.	Никаких обходов в данном случае с целью получения ставки не допускать, так как канц. и адм. состав тарифицируется по особым тарифам, установленным по линии профсоюза.
17. О разнице в ставках акт. состава угрозыска в губернии.	Минимальные ставки установлены, если же в некоторых уездах ставки выше минимальных, то нет препятствий к тому, чтобы эти уезды добивались увеличения сами.
18. На какой уезд больше падает задолженность по адм. взысканиям.	Задолженность по уездам распределяется так: по г. Ив.-Вознесенску—8.607 р. 50 к., по Тейк.—3.780 р., по Ивановск.—806 р., по Шуйск.—2.757 р., по Кинешемск.—9.702 р., по Юрьевецк.—6.474 руб., Серед.—1.625 р., Макарьев.—1.981 р., Юрьев-Польск.—3.190 р. и Родников.—2.538 р. Всего же—41.462 руб.
19. О числе поощрений и наград в истекшем году.	Было два случая—один по Юрьев. уезду, об'явлена благодарность в приказе за раскрытие шайки бандитов, в каковом раскрытии принимали участие работники милиции и УРО и по Шуйскому у.—за лучшую постановку делопроизводства по учету—об'явлена благодарность делопроизводителю.
20. Задумывался ли губадотдел над улучшением материального положения технических работников.	Несомненно. Но поскольку эта категория работников не входит в рамки строевого состава, постольку и матер. улучшение последнего

ВОПРОСЫ:	ОТВЕТЫ:
	не распространились на тех. работников. Делом улучшения положения тех. работников ведает профсоюзная организация.
21. На каком бюджете Ленинградская и Саратовская школы.	Обе на госбюджете.
22. Каковы условия содержания будут в губшколе.	Курсанты будут пользоваться общежитием, продовольствием и получать ставку по той должности, по которой он командирован в школу.

Тов. Уткиным были даны ответы на следующие записки:

1. О причинах большого побега заключенных.	В большинстве случаев причиной является невнимательность надзора.
2. О переводе губисправдома в другое место.	Вопрос находится на разрешении горсовета.
3. О порядке прохождения дел по досрочному освобождению.	Дела рассматриваются в распредкомиссии, согласно испр. труд. код.
4. О причинах досрочного освобождения рецидивистов.	Каждый отдельный случай рассматривается распредкомиссией и не опасные в социальном отношении лица освобождаются.

После ответов на записки приступлено к прениям по докладу и содокладу. В прениях приняли участие:

Гаврилов — нач. Плесской волмилиции. Отмечает удовлетворение заботами губадмотдела об улучшении условий работы низового аппарата, в то же время говорит о трудности работы. На местах замечаются необоснованные переброски работников. На нежелание партийцев работать в органах милиции не стоит обращать внимания, а назначать их в порядке партдисциплины. Находит, что останавливаться на достигнутых улучшениях не стоит, нужно итти дальше. Касаясь учебы милиции, констатитурует трудность проводить ее в сельской местности. Премирование за борьбу с самогоноварением в их уезде плохо проводится, несмотря на наличие взысканных сумм.

Лилин — нач. Тейковской волмилиции. Отмечает достижения ГАО по улучшению материальных условий милиции, но в ставках еще необходимо уравнение, так как в некоторых местах ставки не одинаковы. Указывает на плохие средства передвижения в волости. Разгрузка от чуждых обязанностей по выдаче справок и удостоверений окончательно не проведена. Упомянув о большом числе побегов из мест заключения, находит необходимым заняться серьезнее воспитанием надзора мест заключения.

Земляничкин — нач. мил. Середского уезда. Нужно добиться надбавки для милиции 25% за переработанное время, этим закрепим за собой низший состав. Большое число дисциплинарных взысканий об'ясняет малым воспитанием милиционеров. Указал на трудность проведения укомплектования школы милиции сельскими работниками, ибо мы здесь встали с препятствием в подборе на их места ст. волмилиционеров. По поводу сокращения штата у себя в уезде, он своевременно принял меры, т. е. писал в уисполком, но результатов еще не последовало.

Шоронов — нач. милиции Кинешемского уезда. В организации уадмотделов ощущается необходимость. По части ведмилиции были перебои — несвоевременная выплата жалования, снабжение абмундированием. Достижения ГАО по улучшению материальных условий милиции и угрозыска он отмечает, но, по его мнению, еще не дошли до точки преткновения в этом вопросе, нужно итти дальше. По поводу выпуска из школы необходимо, чтобы окончившие откомандировывались в свои уезды. Заготовку обмундирования нужно централизовать в губернском масштабе. Большую задолженность по адмвзысканиям по своему уезду он об'ясняет тем, что и число взысканий по уезду и количество населения в уезде больше других уездов. С освобождением милиции от вручения повесток дело еще не выходит, так как суд не может безболезненно организовать вручение повесток в соответствии с пост. ВЦИК'а от 9 августа, ибо это вручение стоит по уезду 22.000 рублей, как заявил уполномоченный губсуда на заседании президиума УИК'а.

Западин — пом. нач. мил. Юрьев-Польского у. по угорозыску. О сокращении агента угрозыска в Мирславской вол. было донесено. Доклады перед населением проводятся плохо. Во взаимоотношениях начмил. уездов с помощниками по УРО есть кое-где шероховатость, хотя и мелочная, но антагонизм нужно изжить окончательно.

Бобков — нач. мил. Шуйского у. Причины текучести милиции заключаются больше всего в тяготении к производству в виду промышленного характера губернии. Если материальные условия губернии лучше, чем в других, то так и следует, ибо наша губерния третья по развитию промышленности. Большое число дисциплинарных взысканий он об'ясняет, например, по своему уезду, твердым проведением в жизнь дисциплинарного устава. С разгрузкой милиции от обязанностей произошла ненормальность — освободили от выдачи справок и удостоверений, за то нагрузили исполнением гражданских решений, так как сократили должности суд. исполнителей. Задолженность адмвзысканий по своему уезду находит нормальной. Указал на трудность инструктирования сельисполнителей, ибо большинство их уходит на отхожие промыслы; устанавливать вознаграждение сельисполнителям, значит отягощать население лишними налогами. Считает возможным

совсем упразднить сельисполнителей, но вместо них увеличить милицию в сельских местностях.

Миронов — нач. Кинешемской с.-х. колонии. Указал на отсутствие в местах заключения воспитательной работы среди заключенных по причине отказа со стороны общественных и партийных организаций. Личный состав мест заключения неудовлетворителен. Местам заключения вообще уделяется мало внимания. Ощущается потребность в устройстве совещания работников мест заключения для разрешения специфических условий.

Борзов — нач. Южской волмилиции. Сельисполнители числятся только на бумаге, а практической работы от них никакой. Инструкция о них должна быть проработана, а самый аппарат их должен быть твердым. Необходимо расширение сети судебных исполнителей, так как милиция буквально загружена исполнением гражданских судебных решений. Неудовлетворительность личного состава милиции происходит, по его мнению, от того, что о принимаемом не наводится точных справок.

Мольков — нач. под'отдела милиции ГАО. Находит неправильным уклон в выступлениях товарищей по докладу начальника ГАО, сводящийся по линии улучшения материального положения. Губадмотдел в данном году многое сделал в этой части, теперь местам самим нужно добиваться больших улучшений. Хотелось бы знать от участников совещания о больных местах в руководстве со стороны ГАО. Например, вопросы о сельисполнителях, об адмвзысканиях требуют практических предложений, а высказываются по существу их очень немногие. Затем, говорят о разгрузке, но не указывают на конкретные предложения. Жаловаться на то, что курсанты по окончании школы не попадают в свои уезды нечего, ибо все откомандировываются туда, откуда прибыли,—нужно суметь их удержать там. Считать необходимым перейти к обсуждению деловых вопросов, а не заниматься толчением на одном месте.

Смородинов — зам. нач. ГАО и нач. общ. под'отдела. Он считает, что проводить улучшения материального состояния следует только централизованным путем, иначе он опасается, как бы не получился разнобой. По части загсов указал на ненормальность в подчинении, вопросом этим нужно заняться. Бояться учебы нечего, нужно втянуть в учебу всех и производить ее твердо, преподавателями может быть весь командный состав, чему примером может служить Крапивновская вол., где он наладил учебу милиции в бытность свою уполномоченным губисполкома по работе в деревне. Упомянув о неудовлетворительности дисциплины, считает необходимым заняться данным вопросом серьезно, так как уезды еще не совсем исполнительны, им посылаются десятки подтверждений, а они и в «ус не дуют». Указания о премировании, что он плохо проводится, заслуживают внимания,—начумилиции нужно разобраться. Заготовка обмундирования в губ. масштабе не проведена

в виду отсутствия средств и материалов. Обращает внимание на случаи хулиганства среди работников милиции — это явление ненормальное; с ним нужно бороться решительно.

Никитин — инспектор ГАО. Отмечает плохие средства передвижения в волости. Плохо проводятся в уездах совещания, согласно прик. мил. губ. за № 101. Задержка адмвзысканий во многих случаях зависит от самой милиции по причине медленности. Узагсы не втянуты в работу по инструктажу нижестоящих загсов. По опыту и наблюдению, находит особенную необходимость в расширении сети судебных исполнителей. Значительное количество дисциплинарных взысканий, приведенное в докладе нач. ГАО, выдвигает перед нач. милиции вопрос о необходимости более внимательного подбора штата и внедрения сознательного отношения к делу работников милиции. В заключение, не рекомендует уделять много времени материальному положению, так как в данном случае уже имеются большие достижения, а результаты, в виде устранения текучести, уже имеются налицо.

Леженин — зампредгубсуда. Говоря о том большом значении, какое имеет своевременное исполнение судебного приговора или судебного решения, не рекомендует бояться нагрузки в этом деле, так как здесь оказывается большая польза крестьянству. Находит сеть суд. исполнителей действительно малой, но в этом не вина губсуда. По поводу дебатировавшегося вопроса о повестках, он считает необходимым выждать, пока губсуд не урегулирует вопроса окончательно.

Об'является перерыв до 17 часов.

Вечернее заседание.

Прения по докладу продолжаются.

Ларин — нач. I отдел. мил. гор. Иваново-Вознесенска. Разгрузиться от вручения повесток необходимо, ибо милиция чересчур перегружена этой работой. Затрагивает вопрос о подтверждениях их,—по его мнению, можно избежать только тогда, когда мы приучим себя вовремя исполнять бумаги или же доносить о передаче или невозможности к сроку исполнить.

Веселовский — нач. Пучежской волмилиции. Средства связи в волмилиции плохи, а они играют большую роль в достижении гибкости аппарата. Указывает на необходимость заняться сельскими исполнителями, которые пока не приносят реальной пользы органам милиции.

Виноградов — нач. Лежневской волмилиции. Поднимает вопрос о сдаче всех денежных штрафов непосредственно самим населением в кассы УФО и для этого расширить сеть мест приема от населения денег.

Губинспектор мест заключения тов. Уткин, в заключительном слове, сообщил о неудовлетворительном отношении общественных организаций к местам заключения. Несмотря на это и на целый ряд неблагоприятных условий в работе, все же места заключения выполнили свои планы почти полностью.

Начальник губадмотдела-начальник милиции губернии т. Царьков в заключительном слове сказал, что, несмотря на достижения в текущем году значительных материальных улучшений, все же губадмотдел не намерен на этом останавливаться на долго, а в зависимости от условий и времени пойдет и дальше. В данное время поднят перед президиумом ГИК вопрос об отпуске средств на выдачу строевому составу милиции за переработанное время. Указания на ставки учителей и других спецов едва ли основательны, так как к ним нечего подравниваться, ибо они являются специалистами в свей части, прошедшими научную подготовку, а потому для них установлены и особые ставки. Замечание нач. мил. Кинешемсокго уезда, Шоронова, о том, что, будто бы, губадмотдел дал на места справки о ценах на обмундирование 1923 г.,—неправильно, так как эти справки дал не ГАО, а губфинотдел. Если уполномоченный губсуда по Кинешемском уезду ввел в заблуждение президиум уисполкома, как говорит начмилиции уезда, при рассмотрении вопроса об освобождении милиции от вручения повесток, запросив на это 22.000 рублей, то тов. Шоронов сам тоже запросил 10.000 руб., сыграв на этом в спекуляцию, а отсюда ясно, что УИК не мог пойти на отпуск таких денег. Во всяком случае, вопрос с повестками нужно было бы уполномоченному губсуда согласовать с милицией, так как в конце концов пост. ВЦИК и СНК от 9 августа с. г. должно быть проведено в жизнь. По вопросу о сокращении штатов следует немедленно доносить ГАО, а не молчать и потом после плакаться. С задолженностью по адмвзысканиям вообще плохо не только по некоторым уездам, но и по гор. Иваново-Вознесенску. Если в дальнейшем так будет продолжаться, то все наши адмвзыскания могут пойти на смарку. Дисциплинарные взыскания налагать нужно за все дисц. проступки, ибо этим можно только оздоровить личный состав. В вопросе о сельисполнителях пора раскачаться и давать ГАО конкретные предложения.

Отвечая т.т. Бобкову и Земляничкину по вопросу о дисциплинарных взысканиях, докладчик указал, что поскольку число дисциплинарных взысканий выражается в 53%, постольку выходит, что у нас среди личного состава не совсем благополучно, дисциплины почти нет, ее необходимо проводить твердо, и поэтому выводы Бобкова и Земляничкина о том, что будто бы по моему не нужно налагать дисциплинарных взысканий, совершенно не отвечают действительности, наоборот, ни один служебный проступок не должен оставаться без взыскания. Указывая тов. Бобкову на его выводы о сельисполнителях, докладчик удивляется, что до сих пор со стороны тов. Бобкова не было

донесено в губадмотдел о каких-либо конкретных предложениях, ибо эти предложения и нужны ГАО от работников с мест. Тов. Бобков, указывая на то, что вопрос о сельисполнителях нужно проработать, однако, не сказал, каким образом, а это ценно, ибо всякие изменения в законах должны итти от низов. Относительно того, что ставки агентов УРО высоки, можно сказать только то, что эти ставки установлены с соответствующими надбавками центром, а если на местах агенты не заслуживают этих ставок, то следует таких агентов увольнять и подбирать хороших. Разговоры о низкой ставке для начволмилиции тоже не заслуживают внимания здесь, так как минимум для них установлен, а если нужны прибавки к этому минимуму, то дело самого начволмилиции добиваться этих прибавок. В заключение докладчик выразил надежду, что все неувязки во взаимоотношениях начмилиции и нач. УРО в текущем году изживутся и к будущему нашему совещанию мы уже не будем снова вести разговоры об этих неувязках.

После заключительного слова, для выработки проекта резолюции по докладу нач. ГАО и содокладу губинспектора мест заключения, избирается комиссия в составе т.т.: Веселовского, Борзова, Бобкова, Шоронова и Напорова совместно с докладчиками.

Совещание приняло следующие резолюции:

Постановили: а) по докладу о деятельности губадмотдела за 1925—26 год.

Третье губернское совещание работников адмаппарата, выслушав доклад нач. ГАО-нач. милиции губернии т. Царькова о работе губадмотдела за 1925—26 год, признает проделанную адмотделом работу, вследствие значительных достижений в отчетном году, заслуживающей во всех отношениях полного одобрения.

Вместе с этим совещание выносит следующие пожелания, проведение коих в жизнь необходимо в целях достижения наибольших улучшений в дальнейшей работе адморганов губернии, а именно:

Структура и штаты.

1) Признавая преподанные НКВД структуру и штаты уадмотделов вполне правильными и оправдавшими себя в работе за истекший год,—считать необходимым таковые закрепить в дальнейшем, не допуская в 1926—27 году от них никаких отступлений. Кроме того, учитывая предстоящую реорганизацию уездных управлений милиции и адмотдела и переход к ним от уисполкомов некоторых чисто-юридических функций, считать необходимым в штат тех уездов, где не имеется должностей инспекторов, ввести последних, коим и присвоить наименование «инспектора-консультанта».

Средства связи.

2) Принимая во внимание, что отсутствие таких, более действидействительных, средств связи, какими являются лошади, необходи-

мые в постоянных служебных раз'ездах по волости, не дает возможности правильно обслуживать селения и бороться с преступностью,--вновь подтвердить необходимость снабжения каждой волмилиции лошадью.

Помещения для волуправлений милиции.

3) В виду несоответствия в большинстве случаев помещений волуправлений милиции и арпомещений элементарным условиям, которые должны быть пред'явлены к этим помещениям, в целях создания наибольшей продуктивности в работе и в особенности при производстве всякого рода допросов в канцелярии и в целях устранения побегов задерживаемых,—поручить губадмотделу возбудить перед уисполкомами вопрос о предоставлении для волуправлений милиции соответствующих обособленных помещений с арестными комнатами, вполне оборудованными.

Вознаграждение за переработанное время.

4) Отмечая особо достижения ГАО по части улучшения материального положения работников адмаппарата, но, принимая во внимание, что в силу положения о сл. мил. на работников последней распространяется кодекс законов о труде, что, судя по опыту работы (?) в виду особенной специфичности таковой, ни в каком случае не представится возможным органичиться службой по 8 часов в сутки, в особенности в сельских местностях, и что работа милиционеров как в городах, так и в сельских местностях в дни праздников и в дни отдыха является особенно необходимой и имеет постоянное применение,—совещание считает необходимым поручить губадмотделу возбудить перед президиумом ГИК ходатайство о компенсировании строевого состава милиции за пераработанное время в размере от 15 до 25 процентов зарплаты.

Укомплектование партийцами.

5) В целях укрепления адмаппарата действительно выдержанными, стойкими и обработанными товарищами,—поднять вопрос об укомплектовании адмаппарата членами ВКП(б).

Ведомственные совещания.

6) Вполне одобряя метод устройства уездных и волостных совещаний работников милиции и угрозыска и вызовов с докладами начволмилиции в уезды и начумилиции в ГАО и принимая во внимание, что этот метод приносит существенную пользу делу и позволяет выравнивать линию поведения в служебной работе,—углубить практику совещаний и вызовов с докладами, проводя таковые в плановом порядке. Вместе с этим признать необходимым, чтобы доклад Губадмотдела за 1925—26 год был поставлен на всех ближайших уездных совещаниях.

Отчетность перед населением.

7) Придавая большое значение отчетности адмаппарата перед населением и подтверждая решение в этой части 2-го губ. инстр. сов. раб. адмаппарата, бывшего 1—3 октября 1925 года,—вменить в обязанность каждому работнику своего аппарата, не ограничиваясь официальными докладами в УИК'ах и ВИК'ах, возможно шире поставить дело публичной отчетности перед массами, используя для этого разные случайные собрания в сельсоветах и сходки в деревнях, а равно и рабочие собрания.

Сельские исполнители.

8) Находя, что сельисполнители в деревнях должны являться помощниками милиции и что правильное использование их в деле охраны порядка и общественной безопасности имеет большое значение,—совещание считает нужным широко освещать деятельность сельисполнителей в отчетах, докладах и прессе, в особенности на сельских сходах и пленумах ВИК'ов, раз'ясняя, что обязанность сельисполнителя заключается не в простом очередном ношении звания, а в том, что он является работником адмаппарата. Кроме того, признать необходимым снабжение сельисполнителей отличительными знаками и дощечками с соответствующей надписью на домах. Затем, признать необходимым пересмотр существующей инструкции о сельисполнителях, в особенности в части повышения срока службы для них, в части целесообразности привлечения к несению службы женщин и в части предоставления сельисполнителям льгот.

Пособия учащимся в школах милиции.

9) Принимая во внимание недостаточную материальную обеспеченность учащихся в школах среднего и младшего комсостава милиции, не дающую возможности командируемым из уездов нашей губернии работникам более или менее обеспеченно существовать,—совещание, отмечая это обстоятельство, находит нужным поднять вопрос о назначении пособий для выдачи семьям командируемых в школу работников милиции, для чего поручить начальникам уездов означенный вопрос поставить перед УИК'ами.

Учет окончивших школы милиции.

10) В целях выявления всех работников милиции, окончивших свои специальные школы и в целях постоянного наблюдения за их работой,—совещание считает необходимым вести им строгий учет в губернском масштабе.

ЗАГС'ы.

11) По части регистрации а. г. с. совещание находит, что постановка дела в органах загс, в особенности в сельских местностях, стра-

дает различными недочетами и упущениями не только за прошлое время, но и в текущей работе. На местах в органах загс личный состав слаб, является плохо подготовленным, не усваивает всех необходимых в работе руководящих указаний, невнимательно относится к регистрации а. г. с. и перегружен работой по другим должностям. Деятельности органов загс мало уделяется внимания со стороны руководителей учреждений. Отмечая все эти недостатки, неблагоприятно отражающиеся на регистрации а. г. с. и на интересах населения, а также учитывая потребность в правильной фиксации а. г. с., совещание категорически подчеркивает необходимость более правильной постановки регистрации а. г. с., в особенности в сельских загс'ах, для чего со всей твердостью провести в жизнь изданные НКВД распоряжения по части регистрации а. г. с.

Увеличение сети мест приема штрафов и др. сумм.

12) Принимая во внимание затруднительность населения при сдаче в кассы наркомфина различных денежных штрафов, что происходит по причине дальнего расстояния имеющихся касс от местожительства граждан, в особенности в сельских местностях с одной стороны, а с другой—городские кассы всегда перегружены и в них создаются большие очереди,—совещание поручает Губадмотделу возбудить вопрос об организации приема штрафов, суд. изд., герб. сбора и др. денежных сумм как от заинтересованных граждан, так и от органов милиции во всех кассах наркомфина, на почте, в трудсберкассах, кредитных и др.

Издание газеты и сотрудничество в «Адмвестнике».

13) Так как издающийся при ЦАУ НКВД журнал «Адмвестник» является мало-удовлетворяющим запросы низовых работников по причине слабого освещения деятельности мест, выходит нерегулярно, с большим запозданием, когда помещенный материал теряет значение, —возбудить перед ЦАУ НКВД вопрос об издании еженедельной милицейской газеты и кроме того рекомендовать всем работникам милиции и угрозыска принять участие в сотрудничестве в журнале «Адмвестник», а равно и в журнале губисполкома «Спутник советов».

Оплата расходов при переводах.

14) В виду постоянно наблюдающихся осложнений в части оплаты расходов при переводах работников адмаппарата из одного места на другое,—совещание считает необходимым отнесение этих расходов за счет местных исполкомов, независимо от того—был ли перевод по приказу губадмотдела.

б) По содокладу губинспектора м. з.:

Выслушав содоклад губинспектора мест заключения, совещание находит работу инспекции вполне удовлетворительной и имеющей до-

стижения в деле проведения исправительно-трудового кодекса, что указывает на правильное понимание принципов исправительно-трудовой политики.

Одновременно с этим совещание констатирует,

Снабжение м. з.

1) что отпуск средств соответствующими органами на содержание м. з. и в частности на оборудование и снабжение инвентарем, на культурно-просветительные цели, вещевым довольствием заключенным далеко недостаточен и это не давало возможности проводить в жизнь исправительно-трудовое дело в более широком масштабе, а потому совещание поручает инспекции м. з. обратиться к соответствующим исполкомам об улучшении состояния м. з. путем отпуска всего необходимого в пределах установленных норм.

Привлечение к работе общ. организаций.

2) Совещание считает, что успешность работы по перевоспитанию заключенных в сторону их исправления при отсутствии внимания общественных организаций трудно возможно, а потому и поручает инспекции м. з. делать все возможное к привлечению внимания общественных организаций на деятельность существующего при инспекции комитета помощи заключенным и освобожденным, в состав которого должны входить представители различных общественных организаций.

III. **Слушали:** Доклад о работе милиции и о борьбе с паразитическим элементом. Докладчик начальник подотдела милиции ГАО т. Мольков и содокладчики начальники милиции уездов—Шуйского т. Бобков и Юрьев-Польского т. Беляев.

1) Задачи милиции.

Тов. **Мольков** прежде всего останавливается кратко на целях, задачах и основных обязанностях милиции, которые заключаются: а) в проведении в жизнь центральных и местных законов, б) в охране ревпорядка, общественной и личной безопасности и благоустройства, в) в предотвращении, обнаружении и прекращении преступлений и г) в содействии другим ведомствам, учреждениям и трудящимся.

2) Наблюдение за исполнением обяз. пост.

Подводя итоги работы милиции в части наблюдения за исполнением обяз. пост., докладчик привел следующие цифры за 9 месяцев с. г. в губернском масштабе, сравнивая их с цифрами п. г. за тот же период,

По протоколам милиции:

	1926 год	1925 год
Число протоколов	11.311	9.746
Подвергнуто штрафу	18.912	12.287 лиц
„ „ на сумму	111.356 р.	97.426 р.
Подвергнуто принудработам	826 лиц	197 лиц
Взыскано штрафов	91.384 р.	80.224 р.
Снято и уменьшено	16.363 р.	5.496 р.
Оставалось взыскать на 1-е октября 1925 года	37.854 р.	На 1 окт. 24 г. 18.337 р.
Подлижит взысканию	41.463 р.	30.043 р.

Таблица указывает на рост составленных протоколов и повышение всех цифр против прошлого года, что, очевидно, об'ясняется особенной энергией в данной отрасли работ. Дела по адмвзысканиям распределяются так: о борьбе с пьянством—24%, о самогонке—14%, об антисанитарии—8%, о нар. тор. пр.—4%, учете населения—2,5%, о правилах уличн. движ.—0,5%, озорстве и хулиганстве—22% и все остальные—25%. Значительное повышение было в делах о хулиганстве, он считает слабой работу по борьбе с антисанитарией, что недопустимо для наших неблагоустроенных городов.

3) Оперативная работа.

Оперативная работа милицией была проделана следующая: произведено обысков—3.360, случаев самоубийств—141, число пожаров—519, дознаний по газ. зам.—399. В общем, все же докладчик считает работу в данной области еще недостаточной, так как работа проводилась без системы, без плана, и зависела от простой случайности.

4) Борьба с пьянством.

Докладчик указал особо о пьянстве и на вытекающие из последнего преступления. Дела эти отнимают у милиции много времени, перегружают ее, что свидетельствуют цифры о задержанных в состоянии опьянения: 4.674 из общего числа 9.754 задержанных.

5) Самогонка.

Что касается самогонки, то последняя в текущем году пошла на понижение в значительной степени, ибо число самогонных дел, отобран-

ных аппаратов и самогонки сократилось больше, чем на половину. Это потому, что не стало почти совсем перебоев в снабжении русской горькой.

6) Хулиганство.

Хулиганство не носит в нашей губернии массового и организованного характера, но оно все же, начиная с 1923 года из года в год увеличивается. По сравнению с 1925 годом хулиганство увеличилось больше, чем на 100%. Работа по борьбе с хулиганством с конца 1925 г. стала усиливаться и в особенности с того времени, когда хулиганство начинало проникать в рабочие клубы и театры. Органы милиции, надо признать, много уделяли внимания борьбе с хулиганством. В результате мы видим, что групповое хулиганство почти отсутствует; в городской местности хулиганство проявляется в меньшем размере, чем в сельской. Причины развития хулиганства заключаются в общей некультурности масс, во влиянии спиртных напитков и в отсутствии общественной работы. Вопросу о борьбе с хулиганством губадмотдел уделял много времени. По докладу ГАО на совещании при прокуратуре 28 сентября с. г. было решено не ослаблять работу, усилить воспитательную работу, установив связь с общественными организациями. Работа административная все время ведется, но работа воспитательная и культурная почти отсутствует. Вопрос о хулиганстве в конце концов до того возрос, что им заинтересовался и центр в лице НКВД, при котором тоже было созвано совещание нач. адмотделов. Там лишний раз было подчеркнуто развитие хулиганства и необходимость усиления репрессий к хулиганам. В результате совещание при НКВД вынесло резолюцию, которая в общих чертах сводилась к усилению репрессий к хулиганам, как по линии судебной, так и по линии административной, к полному проведению меры пресечения—личного задержания до суда, к быстроте производства дознаний и разбирательству дел в судах. Помимо этих мер совещание при НКВД наметило проведение и культурно-просветительной работы, так как невежество играет большую роль в создании хулиганских дел. Большого внимания заслуживает решение совещания при НКВД о привлечении граждан к содействию органам милиции в борьбе с хулиганством и об установлении репрессий за отказ от содействия. Все принятые решения, будучи направлены в СНК РСФСР, в последнем уже рассматривались и в недалеком будущем станут законодательным актом. Докладчик подробно остановился на результатах совещания при прокуратуре по борьбе с хулиганством, бывшего 28 сентября с. г. Там также по докладу начальника ГАО были вынесены следующие решения, в целях успешного проведения борьбы, а именно: 1) просить ГСПС на ближайшем заседании президиума поставить доклад прокуратуры о мерах борьбы с хулиганством; в докладе должны быть освещены следующие моменты: а) борьба с хулиганством в производстве, б) роль стенгазет, в) организация дружин, г) лишение

членства в профорганизациях и др., 2) предложить начальнику ГАО посылать в редакцию «Рабкрая» списки хулиганов для их опубликования, а губсуду—помещать цифровые данные о движении хулиганских дел, отмечая выносимые меры наказания и скорость прохождения дел; об отдельных наиболее выдающихся делах, связанных с хулиганством, давать подробную информацию, 3) дознания по делам, связанным с хулиганством (ст.ст. 176, 86, 88 УК), как правило, должны заканчиваться в 24 часа и во всяком случае не долее, как в трехдневный срок; постановления о предании суду по делам по 2-й части ст. 176, 2-й ч. ст. 86 и по ст. 88, должны составляться следователями в двухдневный срок по получении дознания, 4) как правила, дела о хулиганстве, для рассмотрения должны передаваться в дежурные камеры, а там, где их нет и, в частности, в сельских местностях, нарсуды должны рассматривать их в дежурном порядке не позднее двух недель со дня получения дела, 5) просить ГИК издать распоряжение, обязывающее сельских исполнителей и председателей сельсоветов принимать меры к задержанию хулиганов и препровождать их в органы милиции, 6) всякое оскорбление милиции должно квалифицироваться по 86 или 88 ст. УК, в зависимости от характера дела; подстрекателей и пособников хулиганства привлекать к ответственности, как самих хулиганов, 7) по делам, возникающим в порядке частного обвинения (ст.ст. 153, 157 и 172 УК), содержащим признаки хулиганства, деяния обвиняемых квалифицировать по ст. 176 УК, о чем нач. ГАО и предс. губсуда должны дать соответствующие указания подведомственным им органам, 8) по делам, возникающим в порядке частного обвинения, суды должны ставить в известность учпомпрокурора и тем самым дать возможность последнему в случае надобности вступить в дело в интересах охраны общественного порядка, 9) мера пресечения к хулиганам как при их задержании, так и после вынесения приговора до его вступления в законную силу должна быть — содержание под стражей, 10) необходимо усилить меры социальной защиты по делам, связанным с хулиганством, в частности суды должны обязательно обсуждать вопрос о применении ст. 49 УК, 11) в каждом участке нарсуда провести ряд показательных процессов по делам о хулиганстве, предварительно широко осведомив население как через местную прессу, так и путем постановки докладов на собраниях и сходках, 12) в ближайшее время работники суда, прокуратуры, следствия и органов дознания должны выступать с рядом докладов по вопросам—о мерах борьбы с хулиганством, 13) предложить учпомпрокурора не позднее 15 октября провести совещания по борьбе с преступностью, а там, где таковых не было, по вопросам борьбы с хулиганством, 14) губадмотделу и губсуду поручить разработать учет быстроты движения дел, связанных с хулиганством.

Таким образом, т. Мольков рекомендует проводить эти мероприятия неуклонно в жизнь в процессе практической работы, поставив за

правило добиться полного искоренения хулиганства и тем самым избавить трудящиеся массы от хулиганов и хулиганских выходок.

7) Паразитический элемент.

В дальнейшем т. Мольков остановился на вопросе о паразитическом элементе. Рассматривая социальное происхождение в условиях нашей губернии состоявшего на учете паразитического элемента, приходится констатировать, что весь этот элемент происходит преимущественно из рабочих и крестьян. Первых на преступность толкает безработица, вторые же в губернии, главным образом, являются приезжими из районов, пораженных недородом хлебов. Способы к искоренению преступности среди паразитического элемента могут быть лишь следующие: а) в первую очередь изжитие беспризорности, путем расширения сети детдомов, детей-преступников помещать в изоляторы, во всех детдомах необходимо поставить на высокий уровень педагогический состав и ввести здоровый детский труд, дабы оттуда выходили вполне способные к самостоятельной жизни граждане; б) для борьбы с нищенством, бродяжничеством и т. п. необходимо устройство за счет государства специальных домов призрения, где можно было бы их сконцентрировать, увеличить размер пенсий по инвалидности всех видов, принять меры к обеспечению стариков и нетрудоспособных крестьян путем оказания государственной помощи и возложения обязанности обеспечения таковых на их родственников. Вместе с тем нужно повести борьбу за поднятие культурного уровня страны, в целях искоренения нищенства среди населения, рассматривающего его, как отхожий промысел и ввести кару за профессиональное нищенство; в) проституция на территории губернии наблюдается в густо-населенных фабричных районах и вызывается, главным образом, недостатком жилищ, вследствие чего живут по несколько разных семей и разных возрастов в общей комнате, а также немалую роль играет здесь и безработица; г) уголовно-преступный элемент состоит, главным образом, из рабочих и частью из крестьян. Основными среди паразитического элемента являются преступления, предусмотренные ст. 180 УК, т. е. карманные и домовые кражи. Средствами борьбы с таковыми могут быть: как прямой метод борьбы—углубление осведомления среди преступного элемента со стороны угрозыска, более быстрый разбор дел в нарсудах, более суровые меры наказания, расширение культурно-просветительной работы среди заключенных и оказание материальной помощи последним на первое время по освобождении из-под стражи. Мера же высылки по уголовным делам, применяющаяся до сего времени, должна быть осуждена, как недостигающая абсолютно никакой цели, кроме совершенно бесполезного переливания преступного элемента из одной губернии в другую, да еще в соседнюю, почему необходимо применять ее лишь к рецидивистам и с обязательным указанием судом места высылки, согласно издания особого списка местностей,

как, например, северные губернии в России и Сибири. При проведении всех этих мероприятий в республиканском масштабе, преступность сократится и способы борьбы с ней будут более реальными. Органы милиции обязаны изучать паразитический элемент, все время наблюдать за ним и держать его на постоянном учете. По данным ГАО, в губернии имеется—2.140 лиц, отнесенных к паразитическому элементу.

8) Детская преступность.

Докладчик сообщил, что вопросом о детской преступности губадмотдел занимается уже давно. Этот вопрос ставился и на совещании при прокуратуре. Отмечая слабость работы комонесов и губОНО, несоответствие воспитательного персонала в детских домах своему назначению, отсутствие внимания со стороны общественных организаций, докладчик привел следующее постановление по данному вопросу, принятое на последнем совещании при прокуратуре от 28 сентября с. г., а именно: 1) ГубОНО должно усилить руководство работой комонес, принять меры к проведению в жизнь пол. о комонес от 26 марта 1926 г. 2) Обратить серьезное внимание на отчетность комонес в части учета правонарушителей и правонарушений. 3) Расширить детдом для трудновоспитуемых детей до 100 человек, проработав пол. о детдоме с органами прокуратуры, суда и адмотдела. 4) Сеть детучреждений сохранить, не допуская закрытия приемников-распределителей. 5) Усилить материальную помощь нуждающимся детям за счет средств детской комиссии и общества «Друзья детей». 6) Поручить губОНО поставить вопрос об оживлении работы общества «Друзья детей», привлекая к участию в работе активных общественников через парт. и проф. организации. 7) Повести широкое наблюдение за детьми и подростками в общественных местах, а в виду невозможности выполнить эту задачу силами социнспекции поручить губОНО привлечь к работе прат., проф. и общественные организации. 8) Признать необходимым воспрещение позднего посещения детьми и подростками кино и других общественных мест, приема от детей порожней из-под вина и водки посуды. 9) В целях урегулирования вопроса об устройстве в производстве воспитанников детдомов и беспризорных переростков, создать при губотделе труда аттестационную комиссию с непременным участием представителей от ВЛКСМ, губпрофсовета и наробраза. 10) В целях квалификации работников детдомов и проработки системы воспитания в детдомах, поручить губОНО в текущем году—созвать конференцию работников детучреждений. 11) Поручить губОНО популяризовать работу подотдела социально-правовой охраны несовершеннолетних детей путем постановки докладов перед широкими рабочими массами и через печать. 12) Для проведения в жизнь выдвинутых совещанием мероприятий—войти с ходатайством в губисполком, поручив губОНО подготовить соответствующий доклад. 13) О результатах проведения в жизнь, вышеперечисленных мероприятий—поручить губОНО доложить

на ближайшем заседании при губпрокуратуре. 14) Признать целесообразным делать периодическую, не реже одного раза за квартал, постановку докладов о состоянии детской преступности при губпрокуратуре.

Среди детской преступности, согласно статистики, распространено, главным образом, воровство—68%, затем хулиганство—20%, драки—45% и др. Причинами этой преступности являются—дурное влияние и легкомыслие. В борьбе с детской преступностью должны быть приняты главные меры по линии воспитательной и в согласованности с общественными и государственными организациями.

9) Уголовная преступность.

Вообще по губернии, судя по данным органов милиции, преступность за три квартала выросла, так в 1925 году было зарегистрировано органами милиции 17.072 преступления, а в этом году—17.259, т. е. увеличилось на 1,08%. Возрос и процент раскрываемости преступлений занимают кражи, прест. прот. личн., прест. прот. порядка управления. Преступления более крупные—грабежи, убийства увеличились незначительно. Борьба с преступностью милицией ведется в текущем году лучше, чем она велась раньше. Однако, надо признать, что работа ведется все еще в зависимости от роста преступлений, т. е. если увеличивается преступность, то и усиливается работа. Нужно обязательно обратить внимание на те преступления, которые имеют тенденцию к росту, напр., кражи, преступления против личности, пор. управления и должностные преступления, ибо они дезорганизуют нормальную жизнь населения, наносят последнему существенный материальный ущерб. Это неверный путь, ибо все время нужно стремиться к изучению преступности в своем районе и стараться больше проявлять мер предупредительного свойства, больше предупреждать преступления в зародыше и не давать им совершаться. Эту работу ввести в свой план и приступить к планомерной деятельности в данной области.

10) Выводы.

Подводя итоги проделанной работы, докладчик останавливается на целом ряде причин, как тормозивших правильную работу, так и способствовавших успешному проведению ее. Рекомендует поставить правильный учет работы, ибо без учета и статистики никакая работа невозможна. Предупреждение преступлений возможно только на учете преступности и преступных элементов.

Высказывается за необходимость повышения культурного уровня населения и материальной обеспеченности такового, так как безработица и невежество чаще всего толкают на преступления. Личный состав работников милиции нобходимо квалифицировать, укомплектовать более стойкими и выдержанными, вполне развитыми. Преступность пойдет на снижение, когда органы, борющиеся с ней, уяснят пра-

вильную линию по борьбе с преступностью, будут точно прислушиваться и выполнять советское законодательство, привлекут к работе общественное мнение, заинтересуют трудящихся и будут среди последних более авторитетными. Чтобы достигнуть всего этого нужна, главным образом, учеба. В ней залог успеха в работе милиции.

Содоклад начальника милиции Шуйского уезда тов. Бобкова. Докладчик в основном вполне согласен с тов. Мольковым как по части достигнутых результатов, так и по части необходимого улучшения. Приводит цифры о работе милиции по борьбе с правонарушениями за ¾ года: возникло дел 2.320, среди коих большее число дел об имущественных преступлениях. По сравнению с прошлым периодом преступность в уезде увеличилась на 12% и на 22% по городу. Процент раскрываемости преступлений возрос до 64% с 43%. В числе административных правонарушений больше всего проходят дела о хулиганстве и о пьянстве. Задачи уездного управления милиции, заключавшиеся как в наибольшем достижении процента раскрываемости преступлений, так и в проведении всех мер по части предупреждения преступлений, удалось в значительной степени провести в жизнь. Докладчик считает необходимым участие в деле борьбы с правонарушениями общественных организаций. В уезде социально паразитический элемент есть, но в незначительном числе, а именно: всего 29 человек. Учет его ведется. Во всяком случае, по словам докладчика, работа милиции по сравнению с прежним временем улучшается.

13 октября.

3-Й ДЕНЬ.

(Утреннее заседание).

Заседание открывается в 10 часов в том же составе. Прибыл представитель прокуратуры—помпрокурора тов. Потапов.

Содоклад начальника милиции Юрьев-Польского уезда т. Беляева. Докладчик приводит, прежде всего, цифры о работе милиции за год. Всего зарегистрировано преступлений—2.876, из них раскрыто 1.890 или 65,7%. Основными видами преступлений в уезде являются: самогонные дела—977, краж всех видов—613, хулиганские—229, конокрадства только 5 случаев. Крупные преступления (убийства и грабежи) зарегистрированы в небольшом числе. Докладчик указал на сильное развитие в уезде самогона. Несмотря на тенденцию к росту преступности вообще, все же милиция работала во всех отношениях удовлетворительно. Считает необходимым привлечение к участию в борьбе с преступностью общественных организаций по линии ведения культурной работы. Находит целесообразным углубление работы по изучению преступности. Паразитический элемент в уезде есть, но в незначительном числе.

В прениях по докладу и содокладам приняли участие:

Шоронов — нач. милиции Кинешемского уезда. В уезде плохо обстоит дело с санитарией, так как самыми неблагополучными в этом отношении являются муниципализированные дворы, по отношению к которым мер не принимается. В числе паразитических элементов больше всего нищих. Детская беспризорность есть, но наблюдается больше всего летом. Работой милиция отчасти перегружена и по причине неприменения ст. 95 УПК.

Борзов — нач. милиции Южской вол. По части учета лишенных избирательных прав дело обстоит плохо, списки составляются, но не проверяются. Учет населения тоже не налажен. Бороться с хулиганством в деревне—трудная задача—малы штаты милиции. Хулиганство проникло и в школы, но школьные работники не обращают на него внимания. Учебу милиции по тем пособиям, которые есть, находит сухой. «Адмвестник» мало дает материала с низов, трудно читается низовыми работниками. С шинкарством предлагает бороться ограничением хранения очищенного вина.

Гужов — нач. милиции Юрьевецкого уезда. Основной работе по борьбе с преступностью мешает работа по содействию ведомствам. Нужно снижение последней. Увеличение кадра преступников по безработице видит в сокращении из учреждений женщин. Хулиганство существует, но не так извращенно, как рисуется в печати. С пособиями для милиции плохо, по смете денег не отпускают.

Кашицин — начальн. милиции Гаврилово-Посадской вол. Подчеркивает трудность борьбы с хулиганством в сельских местностях.

Спиридонов — нач. милиции Макарьевского уезда. В борьбе с хулиганством нужно содействие граждан и за отказ от этого содействия привлекать к ответственности.

Напоров — инспектор ГАО. Списки лишенных избирательн. прав нужно пополнять периодически, а не ссылаться на неудовлетворительное составление их.

Вознесенский — представитель губоно. Сообщает о ходе борьбы с беспризорностью и детской преступностью и о мероприятиях в этом направлении со стороны губОНО.

Заховаев — пом. нач. милиции Тейковского уезда. по УРО. Комплектовать школу нужно хорошими кандидатами. Говорит о ненормальностях в постановке отчетности.

Западин — пом. нач. мил. Юрьев-Польского у. по УРО. В их уезде хулиганство проявляется еще в форме кулачных боев, с которыми трудно бороться. Шинкарство тоже есть, но на борьбу с ним нужны средства.

Веселовский — нач. милиции Пучежской вол. Констатирует слабость репрессий к лицам, вовлекавшим в проституцию.

Демин — нач. милиции Порздневской вол. Указывает на медленность разбора в судах дел о хулиганстве.

Алексеев — нач. мил. Тейковского у. Находит нужным поднять авторитет милиции среди населения путем докладов и т. п.

Никитин — инспектор губадмотдела. На местах не обращается внимания на мелкие виды хулиганства и поэтому, непресекаемое в зачаточном состоянии, хулиганство принимает более резкие формы. При проверке оказывалось, что часть работников милиции не знает обязат. постановл. ГИК за № 45. Борьба с проституцией в некоторых случаях ведется не в соответствии с существующими распоряжениями и приказ ЦАУ за № 113 не выполняется.

В заключительном слове т.т. Беляев и Бобков ответили на записки, содержавшие в себе вопросы, относящиеся к условиям работы в их уездах.

Докладчик тов. Мальков в заключительном слове сказал: бороться и вести учет паразитического элемента нужно, ибо учет является одним из способов борьбы с преступностью. От несвойственных обязанностей разгружаться на местах следует самим. Об антисанитарии в муниципализированных домах следует вопрос разрешать на месте, в уисполкоме. Журнал «Адмвестник» находит хорошим, но рекомендует больше писать в него самим работникам адмаппарата. С употреблением в дело оружия вопрос скоро разрешится в законодательном порядке. К укомплектованию школы следует отнестись серьезно. В отношении работы по содействию, страшного ничего нет, но нужно изучить вопрос. Отчетность перед населением нужно проводить неуклонно. Учет своей работы следует поставить везде на правильный путь.

Совещание для выработки проекта резолюции избирает комиссию в том же составе, в котором она избрана и по докладу адмотдела.

Постановили: Принимается следующая резолюция:

Третье губернское инструктивное совещание работников адмаппарата, заслушав доклад о работе милиции за год и в частности о борьбе с паразитическим элементом, отмечает большие достижения в работе милиции как в области проведения в жизнь законов и обязательных постановлений, так и в области охраны общественного порядка.

Своевременность предупредительных мер по борьбе с прест.

1) Вместе с этим, совещание констатирует факт своевременных мероприятий со стороны ГАО в области предупредительных мер против преступности, как-то: своевременную постановку докладов на совещаниях по борьбе с преступностью, ведомственные распоряжения и т. п., что в значительной мере способствовало принятию нужных мер и на местах, и тем самым давало возможность предупредить развитие отдельных видов преступности, в частности, хулиганства, которое на территории губернии не имеет массового и организованного характера.

Учет паразитического элемента.

2) Совещание отмечает правильность линии, взятой ГАО в области необходимых мероприятий по борьбе с паразитическим элементом, считая, что только мерами карательного свойства этот нарост на теле трудящихся не может быть снят, а потому совещание признает необходимым вести точный учет паразитическому элементу, войдя в контакт, для борьбы с таковым, с соответствующими местными государственными и общественными организациями.

Детская преступность.

3) Считаясь с фактом наличия все еще большего размера детской преступности, каковая является следствием большего количества беспризорных на территории губернии, и в целях устранения возможности укоренения преступности среди таковых, совещание поручает ГАО поставить этот вопрос на местах перед соответствующими органами, обратив их внимание на ту угрозу обществу, которую они могут представлять из себя в будущем.

Усиление работы по борьбе с преступностью.

4) Останавливаясь на основных видах преступности, совещание отмечает, что, несмотря на некоторые увеличения общего процента раскрываемости, все же преступность имеет тенденцию к росту, в особенности в части краж, преступлений против личности, порядка управления и должностн. проступл., каковые, главным образом, и являются основным дезорганизующим фактором нормальной жизни трудящихся, нанося одновременно материальный ущерб, в силу чего совещание признает, что деятельности милиции в этой области была недостаточна и потому является необходимым таковую усилить, одновременно изучая бытовые и экономические условия местности и причины проявления преступлений в таковой.

Борьба с пьянством и шинкарством.

5) Совещание отмечает большую перегруженность милиции работой по борьбе с пьянством и связанным с ним преступлениями—драками, семейными ссорами и т. п., каковая отнимает массу времени и тормозит другую работу в области административной службы, а также, считаясь с развитием шинкарства, необходимо не ослаблять административной деятельности в борьбе с этим злом, увязывая ее на местах с заинтересованными общественными и профессиональными организациями и органами здравоохранения, а в целях наибольшей продуктивности в работе милиции по борьбе с шинкарством, губадмотделу поднять вопрос перед ЦАУ НКВД об обращении на премирование работников милиции денежных сумм, вырученных от продажи конфискованной водки.

Хулиганство.

6) Хулиганство, как имеющее особое бытовое зло и требующее длительной борьбы посредством не только административного нажима, но и, главным образом, путем усиления культурного воспитания масс, должно обратить на себя внимание общественных организаций и только при непосредственном их участии и активном содействии всех граждан, хулиганство может быть изжито окончательно. Неуклонно проводя в жизнь решения комиссии при губпрокуроре, основанные на решениях совещания при НКВД, совещание считает необходимым обратить внимание, главным образом, на борьбу в сельской местности, где хулиганство имеет более сложный характер, сопряженный зачастую с убийствами, увечьями и т. п. и, учитывая более тяжелые условий борьбы в таковой, особенно наблюдать, чтобы случаи хулиганства, и тем более отличающиеся своей дерзостью, не оставались безнаказанными.

Применение оружия.

7) Вместе с тем, совещание, отмечая достижения в этой области борьбы, считает, что развитию хулиганства, а равно и других видов преступности, в значительной мере способствует отсутствие надлежащего авторитета у аппарата милиции и в чсатности точного определения прав работников милиции в части применения тех или иных мер воздействия в случаях самозащиты, защиты общества, отдельных лиц и имущества от посягательства со стороны преступного элемента, для устранения чего совещание поручает губадмотделу обратить внимание на этот вопрос ЦАУ НКВД с просьбой пересмотреть существующие инструкции и правила применения оружия.

Содействие ведомствам.

8) Совещание отмечает, что милиция до сего времени все еще в значительной мере загружена работой по содействию другим ведомствам, а потому считает необходимым окончательно устранить столь ненормальное явление, как превращение работы по содействию в непосредственное выполнение службы.

Подбор личного состава.

9) Считаясь с тем, что требования к милиции все усиливаются и требуют наибольшей гибкости и чуткости, совещание считает необходимым обращать более серьезное внимание на подбор личного состава и одновременно неослабно вести воспитательную работу среди такового, дабы аппарат милиции был максимально приближен к населению и полностью оправдывал свое назначение.

Совещания по борьбе с преступностью.

10) Отмечая нерегулярность созыва на местах совещаний по борьбе с преступностью, совещание обращает внимание губпрокуратуры на данное явление.

Вечернее заседание.

Открылось в 17 часов в том же составе.

IV. Слушали: Доклад о преступности за год и о борьбе с ней. Докладчик нач. подотдела угрозыска ГАО тов. Зайцев и содокладчики—пом. нач. мил. уездов по угрозыску: Тейковского—тов. Заховаев и Кинешемского—тов. Лебедев.

1. Личный состав угрозыска.

Тов. Зайцев доложил, что в нашей губернии имеется 7 уездных отделений угрозыска и 11 угроз. столов, с общим числом активных сотрудников 78. На личном составе он считает необходимым остановиться, так как личный состав в деле розыска имеет большое значение. Акт. состав имеет практический стаж в работе в большинстве от 1 до 3 лет—41 и более 3 лет—32. По социальному положению: 55% рабочие, 30%—крестьяне и 15% проч. По образованию с средним и высшим незаконченным—25% и остальные—с низшим. Текучесть акт. состава, в виду повышения зарплаты, теперь почти приостановилась. Преступность среди личного состава следующая: наложено дисциплинарных взысканий—24, предано суду за бездействие—3 и за превышение власти—2.

2. Регистрация преступников.

Постановка самой регистрации основана на предписаниях центра и продуктивность в работе удовлетворительная. Обеспеченность регистрации всеми необходимыми материалами также удовлетворительна. В уездных отделениях своих фото-аппаратов нет, а снимки производятся через фотографов, состоящих на службе со своими аппаратами. Касаясь обеспеченности различными приборами в части применения научного розыска, тов. Зайцев заявил, что в этом случае применяется криминалистика Якимова, дактилоскопические приборы и в дальнейшем будут применяться следственные чемоданы и фото-камеры.

3. Собаки-ищейки.

Собак имеется 3 взрослых, из коих одна готова к работе и две в дрессировке. Кроме того, есть три щенка. Обучение собак и применение их к уголовно-розыскной работе за последнее время не производилось за отсутствием дрессировщика и проводника. В настоящее время оба они есть и приступлено к работе.

4. Связь с местами.

Связь осуществляется путем издания руководящих циркуляров, вызовов руководителей и инструктирования.

5. Производство дознаний.

Средняя продолжительность от 7 до 20 дней. По делам, по которым затягивается дознание, испрашивается санкция нарследа. Случаи нарушения ст.ст. 99, 100, 104 и 105 УПК были, но в самом малом размере. Процент возвращаемых нарследователем дознаний для дополнений определяется в 3%. Общая загруженность угрозыска дознаниями выражается в 110%.

6. Работа за год.

С 1 октября 25 года по 1 октября 26 года по нашей губернии возникло 5.137 преступлений. Главным образом, большое количество дел падает на квалифицированные кражи, затем идут простые кражи, третье место занимают растраты и присвоения, дальше—мошенничество и подлог. В общем, по сравнению с прошлым годом, преступность увеличилась на 50% и увеличение коснулось, главным образом, растрат. Из числа возникших дел раскрыто 2.866 или 54,2%. Сравнивая процент раскрытия преступлений с прошлогодним, мы имеем повышение. В столы привода всего доставлено по губернии 3.093 чел., из числа их сфотографировано 650, из числа доставленных оказалось ранее зарегистрированных 1.355 и опознано именовавших себя чужим именем 39. Останавливаясь на суб'ектах преступлений, докладчик говорит, что кражи в большинстве случаев совершаются рецидивистами, местными и лишь в немногих случаях—приезжими. Небольшой процент падает на случайных преступников. Кражи животных совершаются больше кочующими цыганами. Грабежи вооруженные—или лицами, бежавшими из мест заключения, или ранее занимавшимися этим, а не вооруженные—случайно организовавшимися ворами. В приеме и сбыте краденого больше всего уличаются лица, занимающиеся торговлей на рынках. Мошенничество совершается приезжими из других городов. Убийства, покушения, увечья отмечаются лишь, как случайные преступления среди ссорящихся и меньше всего убийств бывает из корыстных побуждений. Растраты и присвоения, главным образом, происходят в торговых организациях.

Подводя итоги работы за год, тов. Зайцев говорит, что угроз. работа, несомненно, идет на повышение. Процент раскрываемости преступлений увеличивается и личный состав угрозыска постепенно квалифицируется. В дальнейшем намечается целый ряд мероприятий к поднятию розыскной работы на должную высоту.

Содоклад пом. нач. по Тейковскому у. по УРО тов. Заховаева. Уездное отделение угрозыска обслуживает уезд, состоящий из 6 волостей, в коих 421 селение с количеством населения 93.614 чел. Имеется один уголовно-розыскной стол. Связь УРО со всеми местами вполне налажена. Личный состав удовлетворителен. По социальному положению больше крестьян. Нагрузка вполне достаточна. Материальные условия удовлетворительны. Всего за год зарегистрировано 179 преступлений,

из коих раскрыто 122 или 68,1%. Больше всего наблюдается краж квалифицированных и простых, затем растраты. Крупные преступления незначительны. Конокрадства за год только 3 случая. По сравнению с прошлым годом замечается отсутствие вооруженного бандитизма. В общем, развитие преступности пало на 5%, а раскрываемость повысилась на 6%.

Содокладчик пом. нач. милиции по УРО Кинешемского уезда тов. Лебедев. Уездное отделение обслуживает уезд, состоящий из 10 волостей. Имеется уголовно-розыскной стол. Личный состав является соответствующим. В работе применяются облавы, установлено дежурство на Волжской пристани, на поездах. За год возникло дел — 1.396, из них, главным образом, квалифицированные кражи. Раскрыто всего 600 дел. За год подвергнуто приводу 550 человек, из них опознано, именовавших себя чужим именем 46. Для поднятия квалификации сотрудников производятся занятия. Подводя итоги работы, тов. Лебедев указал на достижения в борьбе с преступностью, а именно: повысился процент раскрываемости преступлений, стал более устойчив активный состав, замечается более слабый прилив преступного элемента из других мест, введен учет паразитического элемента. В будущем он надеется, что работа поднимется на должную высоту.

В прениях по докладу приняли участие:

Шоронов — нач. мил. Кинешемского уезда. Отмечает хорошие материальные условия службы УРО. Наблюдается большая нагрузка дел. Считает необходимым применение в розыскной работе собак-ищеек.

Большаков — нач. отд. ведмилиции. Он сомневается в правильности процента раскрытых преступлений, так как подсчеты в этой части плохо налажены.

Земляничкин — нач. милиции Середского уезда. Отмечает слабость работы секретных частей. Необходимо заняться правильной организацией их.

Кашицин — нач. милиции Гаврилово-Посадской вол. Доказывает необходимость в осведомительном аппарате.

Мольков — нач. под'отдела милиции ГАО. Раскрываемость преступлений в действительности находит низкой, так как чувствует неверность цифр. Считает необходимым образование резерва для подготовки кадра актсостава.

Потапов — пом. прокурора. Вопрос о преступности должен занять центральное место в работе угрозыска, а, между тем, в докладе ничего не говорится об этом, слабо освещено состояние преступности, не обращано внимания на суб'ектов преступлений, слабо изучен кадр преступников, область предупреждения преступлений совсем не затронута, дела о растратах не подверглись анализу. Считает особенно необходимым усилить розыскную работу, поставив точно так же на должную высоту учет того, что проделано угрозыском.

Межаков — пом. нач. милиции по УРО Юрьевецкого уезда. Работу дактилоскопии считает хорошо налаженной, а в остальном еще чувствуется неудовлетворительность. Отмечает волокиту, заключающуюся в писании бумаг о розыске.

Гужов — нач. милиции Юрьевецкого уезда. Секретные части— сердце угрозыска, а между тем живого руководства здесь нет, осведомительная часть не развита, не имеет пособий для работников УРО.

Додельцев — пом. нач. милиции по УРО Середского уезда. Отмечает трудность подготовки акт. состава, работающего в волостях.

Бобков — нач. милиции Шуйского уезда. Постановку секретной части нужно наладить. Во всех крупно-населенных местах организовать уголовно-розыскные столы. Необходим отпуск средств на секретные расходы и уголовно-розыскным столам.

Западин — пом. нач. милиции по УРО Юрьев-Польского уезда. Находит необходимым поставить правильнее регистрацию преступлений, чтобы не было ошибок в исчислении процента раскрываемости.

Ларин — нач. I отд. милиции гор. Иваново-Вознесенска. Угрозыскам пора перейти в своей работе по научной линии.

Беляев — нач. милиции Юрьев-Польского у. Под'отдел УРО ГАО не занимается совсем инструктажем уездных УРО.

Алексеев — нач. милиции Тейковского уезда .Секретная часть— дело важное. Следует хорошенько ее наладить и этим делом заняться под'отделу УРО ГАО.

В заключительном слове т.т. Заховаев и Лебедев отвечали на записки.

Заключительное слово тов. Зайцева. Считает необходимым заняться организацией секретной части. Учебу личного состава нужно проводить, чтобы подготовить последний к восприятию научных методов в борьбе с преступностью. В дальнейшем тов. Зайцев отвечал на записки.

Совещание для выработки проекта резолюции избрало комиссию в составе т.т.: Межакова, Молькова, Потапова, Шоронова и Алексеева.

Постановили: Принимается следующая резолюция:

Третье губернское инструктивное совещание работников адмаппарата Иваново-Вознесенской губернии, выслушав доклад начальника под'отдела угрозыска ГАО тов. Зайцева и содоклады пом. нач. умилиции по угрозыску уездов Тейковского—тов. Заховаева и Кинешемского— тов. Лебедева, констатирует достижения в работе угрозыска как в отношении улучшения материальных условий, так и в отношении повышения процента раскрываемости преступлений против прошлого 1925 г.

Вместе с этим, отмечая недостатки в постановке секретной части угрозыска и недостаточное обслуживание последним сельских местностей, каковые недостатки вредно отражаются на борьбе с преступ-

ностью и тормозят раскрываемость преступлений, совещание выносит пожелание о проведении в жизнь следующих мероприятий, а именно:

Средства на секр. ч.

1) Возбудить ходатайство перед уисполкомами об увеличении отпуска средств на секретные надобности там, где эти средства отпускаются в недостаточном размере, причем при выписке авансов на секр. надобности суммы по смете не должны подразделяться по месяцам.

Инструктаж.

2) Произвести инструктивные обследования всех секретных частей уездных отделений угрозыска в отчетный год.

Резерв.

3) Создать при под'отделе УРО ГАО резерв сотрудников за счет штатного состава умилиции для подготовки квалифицированных работников, с тем, чтобы резерв затем пополнял личный состав уездных отделений УРО, поручив разработку деталей в данной части под'отделу угрозыска ГАО.

Угроз. стол.

4) Возложить во всех более крупных волостях на одного из ст. милиционеров волмилиции исполнение уголовно-розыскных функций и кроме того, поднять вопрос об организации в более крупно-населенных пунктах уголовно-розыскных столов.

Научно-технический кабинет.

5) Организовать при под'отделе угрозыска ГАО научно-технический кабинет с судебно-аналитическим отделением, в котором возможно было бы производить все судебно-химические анализы вещественных доказательств, могущих способствовать раскрытию преступлений.

Собаки-ищейки.

6) Поручить под'отделу урозыска ГАО принять все меры к скорейшему применению в розыскной работе собак-ищеек в губернском масштабе.

14 октября.

4-Й ДЕНЬ.

(Утреннее заседание).

Совещание открылось в 10 часов в том же составе.

V. Слушали: Доклад о достижениях в работе милиции и угрозыска, как органов дознания. Докладчик пом. прокурора тов. Федорчуков.

Докладчик обосновывает свой доклад на результатах обследований, которые он произвел в органах милиции и угрозыске. Всего произведено обследований нарследами и прокурорским надзором по губернии

134. Со стороны нарследователей и прокурорского надзора органам дознания уделено вполне достаточное внимание. Установлена тесная связь. Методы надзора на 80—85% проведены полностью. Обследования носят правильный, плановый характер. Все обнаруженные недочеты указаны для изжития их. Докладчик отмечает неудовлетворительные условия работы в милиции и угрозыске, на недостаток средств передвижения, на плохие помещения волмилиции. Находит необходимым центр внимания обратить на волмилицию. Правильному течению работы много способствует равномерное распределение дознаний. По словам докладчика, имеется значительный сдвиг в работе милиции и угрозыска, а именно: отсутствие залежей дел, каждый работник в курсе своих дел, малое количество нарушений процессуальных норм, быстрое продвижение дознаний. Имеются и недочеты, например: медленность прохождения дел по канцеляриям, поздний приступ к расследованию, перерыв в работе, допросы малолетних до 14 лет, очные ставки, пересылка дознаний на другие места без соблюдения существующего циркуляра НКЮ. Вс эти недочеты необходимо устранить в работе. Замечаются также плохие протоколы осмотров мест совершения преступлений, которые обычно пишут с конца и самая соль описывается не так, как следует. В дознаниях часто отсутствуют справки о судимости, смешивают подписку о невыезде с подпиской о неявке. Самым же существенным дефектом является слишком большое количество дознаний, направляемых на прекращение. Таких дознаний по губернии было 67%, т. е. это указывает на то, что из сотни дел 67 являются гиблыми делами. Это нужно учитывать, чтобы не работать впустую. Замечается плохое применение 95 ст. УПК. Техника ведения дознаний слаба. Докладчик считает работу угрозыска выше, чем работу милиции, что установлено неоднократными обследованиями. Преступность нужно изучать и так как последняя имеет главное место в деревне, то и центр внимания нужно обратить на сельские местности, тем более, что и раскрываемость преступлений там слабже. В общем и целом, докладчик считает, что работа милиции и угрозыска, как органов дознания, улучшилась значительным образом по сравнению с прошлым годом.

После доклада, тов. Федорчуков дает ответы на записки.

В прениях приняли участие:

Лилин — нач. мил. Тейковской вол. По практике работы, он считает полезным применение очных ставок. Считает необходимым больше внимания проявлять к волмилиции.

Шоронов — нач. мил. Кинешемского у. В сельских местностях дело с обследованием органов дознания нарследами плохо. Были даже случаи обследований по телефону. Нарушение цирк. НКЮ о пересылке дознаний — явление общее. Нужно обратить внимание на эту сторону в общереспубликанском масштабе.

Никитин — инспектор ГАО. Руководство прокуратуры и следователей в части производства дознаний милицией улучшается. Имеются случаи,

когда пом. прокурора и следователь после производства обследований не оставляют никаких актов. Отмечает медленность выполнения отдельных требований вне нашей губернии, причем, посылаемые подтверждения даже через прокурора соответствующей губернии не всегда дают положительные результаты. Есть случаи невыполнения следователем ст. 104 УПК, т. е. подтверждение об аресте поступает с опозданием на неделю и более.

Бобков — нач. мил. Шуйского у. Милиция производит много и ненужных дознаний, напр., о самоубийствах. Нарследы часто сбивают с правильной квалификации преступлений начволмилиции. Прокурорскому надзору нужно этим заняться в общегуберском масштабе.

Мольков — нач. под'отдела мил. ГАО. Обращает внимание на большой процент прекращенных дел. Указывает на необходимость шире применять 95 ст. УПК. По вопросу об обследованиях говорит, что есть случаи, когда нарследователи слишком плохи и не отвечают своему назначению, отсюда вывод — неквалифицированных следователей не нужно.

Заховаев — пом. нач. мил. по УРО Тейковского у. Часто нарследы пред'являют к милиции требования о предоставлении им средств передвижения. Милиция за них много работает. Он тоже согласен с докладчиком о бесполезности ючных ставок.

Зайцев — нач. под'отдела УРО ГАО. Следственный аппарат мало выполняет работы, сваливает ее на органы милиции и угрозыска (привел несколько конкретных случаев). Прокуратура в этом направлении ничего не сделала, чтобы устранить недочеты. Больший процент прекращенных дел он относит на те дела, которые поступают от прокуратуры. Последняя дает для разработки такие сведения, что в конце концов из них совершенно ничего не получается.

Межаков — пом. нач. мил. по УРО Юрьевецкого у. Он тоже больший процент дел относит на те дела, которые поступают из прокуратуры (приводит факты). Нарследы совершенно эксплоатируют органы дознания. Он знает такие случаи, когда нач. милиции и нарслед живут в одном помещении и последний пишет бумагу первому о предоставлении дела для обозрения, а потом возвращает без всяких указаний.

Павлов — нач. мил. Середской вол. Отмечает громадную загруженность делами по газетным заметкам, их проходит до 60% на прекращение. Следовало бы принять меры по отношению к корреспондентам.

Борзов — нач. мил. Южской вол. Он тоже говорит о заметках, которых по его волости слишком мало подтверждается. Обращает внимание на неработоспособность нарследов. Указывает на дефект, заключающийся в том, что принятая по отношению к подозреваемым мера пресечения никогда не отменяется, несмотря на прекращение дела, и никогда о снятии меры пресечения не об'является тому лицу, в отношении которого она принята.

Веселовский — нач. мил. Пучежской вол. Указывает на неудовлетворительные занятия с органами дознания в области правовых вопросов.

Леженин — зам. предгубсуда. Он считает нужным очные ставки, ибо они дают улики к обвинению. Привел факты, но в части опознания подозреваемых.

Смородинов — зам. нач. ГАО. Указывает на неправильность обследований прокурорским надзором адмвзысканий, в подтверждение чего рассказывает случай обследования адм. дел в ГАО.

Царьков — нач. ГАО. Указывает на загруженность органов дознания нарследами такими обязанностями, которые сами нарследы должны выполнять. Обследования дознаний нарследами производятся по казенному. Следственный аппарат нужно комплектовать вполне квалифицированными работниками.

Земляничкин — нач. мил. Середского у. Отмечает трудность получения справок о судимости от нарсудов, а между тем сами они требуют, чтобы эти справки прилагались к дознаниям.

Демин — нач. мил. Порздневской вол. Говорит о недостаточной осведомленности органов дознания в части возбуждения дел в порядке частного обвинения.

В заключительном слове тов. Федорчуков, прежде всего, отвечает тов. Смородинову о том, что он не по существу выступил об обследовании адмвзысканий ГАО. Затем тов. Леженин в защиту очных ставок привел неудачный пример, смешал очные ставки с опознанием. В части обследований нарследами органов дознаний, тов. Федорчуков говорит, что имеются, конечно, промахи, но все же нарследы дают свои замечания органам дознания. Из слов выступавших т.т., хотя и можно сделать вывод о неработоспособности и ненужности следственного аппарата, но не время еще упразднять его. Отмечает, что в уездах мало проводится инструктивных совещаний, на что уже обращено внимание прокуратурой. К вопросу о привлечении к ответственности рабкоров и селькоров нужно подходить особенно осторожно, ибо в распоряжении их всегда имеется соответствующий материал, этот материал ими опубликовывается, но обязанность органов дознания материал этот расследовать.

Совещание для выработки проекта резолюции избирает комиссию в составе: Молькова, Напорова, Борзова, Веселовского, Зайцева и Спиридонова.

Постановили: Принимается следующая резолюция:

Заслушав доклад о достижениях и недочетах в работе милиции и угрозыска, как органов дознания, совещание находит:

Улучшение в работе.

1) Несмотря на крайне тяжелые условия работы: текучесть личного состава, отсутствие средств передвижения, недостаточность штата

волмилиции, загруженность работой, все же, вследствие тесной связи прокуратуры и следователей с работниками дознаний, целого ряда обследований и совещаний с проработкой на них результатов обследований и отдельных правовых вопросов, устного и письменного инструктирования, в работе органов дознания отмечается значительное улучшение по сравнению с работой прошлого года, а именно: отсутствие залежей и накопления дознаний, более быстрое продвижение дознаний, более грамотное и толковое составление протоколов допросов, постановлений, заключений, а также некоторые уменьшения количества нарушений процессуальных норм.

Недостаточность квалификации работников.

2) В настоящий момент должен быть поставлен вопрос о качественном улучшении работы и эта последняя должна проводиться в строго плановом порядке, добиваясь из месяца в месяц более успешных результатов, так как на ряду с этими существенными достижениями, большой процент прекращений дознаний (67%) и повторяемость одних и тех же ошибок, как то: производство дознаний в то время, как из самого заявления или сообщения усматривается отсутствие признаков уголовно-наказуемого деяния (ст. 95 УПК), ведение расследования по дознаниям по истечении месячного срока и нередко без санкции следователя (ст. 105 УПК), загромождение дела ненужными документами и допросами несущественных по делу свидетелей, производство без достаточно серьезных оснований обысков, увлечение очными ставками, не в достаточной мере должное отношение к составлению протоколов осмотра места совершения преступлений и др.,—свидетельствуют о недостаточной квалификации отдельных работников.

Удовлетворительность в работе.

3) В целом, органы милиции губернского, уездных и волостных центров с работой справляются и деятельность их надлежит признать удовлетворительной. Работники угрозыска по квалификации выше работников милиции, в силу чего и качество их работы значительно выше. Работу угрозыска следует признать налаженной.

Обследования.

4) Вместе с этим, совещание считает необходимым признать важность обследований органов милиции и угрозыска как со стороны прокуратуры, так и нарследователей, но с обязательным занесением результатов обследования в акты, направляя копии таковых немедленно в соответствующие органы милиции и угрозыска на предмет устранения всех отмеченных при обследовании дефектов и инструктируя по существу таковых на совещаниях работников дознания.

VI. Слушали: Доклад об итогах обследовательской работы за год. Докладчик инспектор ГАО тов. Напоров.

1. Недочеты в работе инсп. ч. ГАО.

Инспекторская часть ГАО в составе двух инспекторов существует фактически с 1924 года, причем свои прямые функции она стала выполнять с июля 1925 года. До этого времени инспекторская часть являлась придатком к общей канцелярии, выполняя поручения по отдельным заданиям нач. ГАО и его заместителя. Между прочим, задания были и о производстве дознаний по делам об уголовных правонарушениях частных граждан. Отсутствие в инспекторской части руководящих материалов тоже приписывается к существенным недостаткам в работе, ибо, получившаяся тогда в ГАО литература в течение продолжительного времени находилась в пользовании отдельных лиц, разбиралась по рукам, сдавалась ими тогда, когда уже теряла значение, почему инспектора и отставали в вопросах и в жизни управления. Такая ненормальная постановка дела, несомненно, имела влияние на текучесть инспекторов, которых в течение года сменилось пять.

2. Устранение недочетов.

В 1925 году было обращено особое внимание на постановку дела, инспекторская часть была снабжена необходимой литературой, освобождена от несвойственных обязанностей, что и дало возможность приступить к работе. К октябрю 1925 года инспекторская часть имела в своем распоряжении все материалы руководящего характера, зафиксированными по специальной карточке. Была выработана программа обследований.

3. Обследовательская работа за год.

Отчетный год являлся генеральной проверкой и изучением деятельности уездных и волостных управлений милиции. Обследовательская работа проводилась в соответствии с планом ГАО. При наличии двух инспекторов было произведено 28 обследований, из коих 11 в уездных управлениях милиции, 15—в вол. управлениях мил. и 2 в городских отделениях. Кроме этого, инспектора командировались на уездные совещания, для вообще выравнения линии администрирования. В среднем на каждое обследоване затрачивалось 8—10 дней.

4. Цель и порядок обследований.

Цель обследований сводилась исключительно к выявлению недочетов, тормозящих правильность работы и к постановке в губернском масштабе единообразной работы на основах практики, законоположений и отдельных директив. При обследованиях главное внимание обращалось на: а) сохранение существующей структуры аппарата и штатов, б) выявление материальной обеспеченности работников, в) под-

готовленность и подготовку личного состава, г) постановку работы и в частности канцелярского аппарата и ЗАГС, д) взаимоотношения между работниками управлений милиции и между последними и местными органами, соприкасающимися с милицией в повседневной практической работе.

5. Результаты.

По данным обследования можно вывести заключение, что работа уездных и волостных об'единений значительно улучшилась и протекает теперь нормально. По некоторым уездам имеются значительные достижения в области постановки работы и руководства. Часть уездов работают все-таки плохо и несмотря на неоднократные обследования и указания, работа там не только не пошла к лучшему, но оказались и др. существенные недочеты.

6. Достижения.

К числу достижений относятся: строго плановая работа уездов и своевременный контроль за выполнением отданных распоряжений; проявление инициативы в части издания циркуляров, вполне своевременных и продуманных; разрешение практических вопросов и обмен мнений на совещаниях; правильное разграничение функций между отдельными частями и отдельными сотрудниками; улучшение техники производства дознаний и повышение знаний в области узко-специальных и правовых вопросов; введение учета законодательных материалов по картотеке; введение календарного карточного контроля за выполнением распоряжений; правильный учет адмвзысканий и вообще упорядочение работы в канцеляриях.

7. Недостатки.

К числу недостатков относятся: слабое выполнение знаний по исполнению суд. гражд. реш., ибо до сих пор не выполняется инструкция, не соблюдаются сроки, не взыскиваются сборы за исполнение решений и не ведутся журналы исполнительных действий; плохо поставлен учет об'ектов адмнадзора и наблюдение за ними; мало уделяется внимания надзору за санитарным содержанием мест торговли и в частности—столовых, ресторанов, чайных и иных общественных мест, в которых все еще наблюдается грязь, пьянство, хулиганство и скопление преступного элемента; недостаточно урегулировано наблюдение за несением постовой службы, так как постовые милиционеры в большинстве случаев не подготовлены, не знают своих прямых обязанностй, а это вызывает вполне справедливые нарекания со стороны населения, обращающегося к милиционерам за содействием; отсутствует контакт в работе наружной милиции с угрозыском, правда хотя эти случаи и незначительны, но все-таки они есть; слабо проводится учеба, намеченные программы не выполняются на 50%, да и сами занятия носят случайный характер; не точно и не своевременно вы-

полняются распоряжения губадмотдела; напр., юрьев-польский нач. мил. после инспекторского обследования не сдвинулся с места в течение 2-х месяцев. Середская милиция дважды заведомо-ложно донесла об изжитии замеченных при ревизии недостатков, в действительности же таковые не были устранены, тейковской угормил. слабо устраняются обнаруженные дефекты.

Вечернее заседание.

В прениях по докладу приняли участие:

Никитин—инсп. ГАО. Дополнил доклад т. Напорова в части замеченных им, т. Никитиным, непосредственно при ревизиях дефектов.

Алексеев.—Говорит, что недостатки по Юрьев-Польской милиции не представлялось возможным сразу устранить, ибо уезд перешел к Ив.-Возн. губ. только с 1 октября 1925 г. и поэтому привык жить в пределах распоряжений бывшего Владимирского ГАО.

Гужов.—Нач. мил. Юрьевецк. у. Ревизии считает полезным делом. Необходимо обследовательскую работу углубить в особенности по части низового аппарата.

В заключительном слове т. Напоров, указав на целый ряд дефектов, которые ему приходилось встречать при обследованиях, призывал к принятию всех необходимых мер к изжитию этих дефектов, углублению работы по обследованию самими уездами вол. упр. мил. и вообще к стремлению направить работу на должную высоту.

Постановили: По докладу принимается следующая резолюция:

Заслушав доклад о работе инсп. части ГАО и считая таковую вполне удовлетворительной, совещание находит:

Ненормальные условия в работе.

1. Инсп. часть до начала 1925/26 года имела ненормальные условия в работе, а именно: иногда использовалась не по прямому назначению, не имела необходимых для работы руководящих материалов, наблюдалась большая текучесть личного состава и т. д., каковые обстоятельства отрицательно отражались на ее основной работе.

Улучшение работы.

2. С улучшением условий работы инсп. ч. живой инструктаж уезд. и вол. упр. мил. значительно усилился, количество выездов инспекторов на места увеличилось в 1925/26 г. по сравнению с 1924/25 г., при чем произведенные обследования носили всесторонний характер и выявили большое количество недочетов, что дало возможность при наличии соответствующих указаний устранять слабые стороны работы, направляя таковую по правильному руслу с улучшением общей постановки дела.

Недопустимость лживых донесений.

3. Вместе с тем совещание отмечает, как недопустимое явление, имевшие место случай донесений нач. мил. у. об устранении отмеченных при обследовании недочетов в то время, как фактически, при вторичной поверке, таковые оказывались не изжитыми.

Необхдимость внимательного отношения к приказам.

4. В виду наличия одинаковых недочетов в ряде уездов совещание обращает внимание нач. мил. на необходимость более внимательного отношения к приказам ГАО и ЦАУ, в коих об'являются результаты обследования, с тем, чтобы своевременно устранять и недопускать отмеченных недочетов.

Об издании инструк. по делопр.

5. В виду того, что формы делопроизводства административных учреждений за время существования милиции уже достаточно определились, совещание считает необходимым просить ЦАУ НКВД об издании специальной инструкции по делопроизводству в уездах и волостных органах милиции и угрозыска на основе существующих на этот предмет распоряжений.

VII. **Слушали:** Доклад об отчетности. Докладч. управделами ГАО т. Крылов и завфинхозчастью т. Лебедев.

1. Значение отчетности.

Правильно составленная отчетность в значительной мере помогает вышестоящим органам разбираться в работе, строить характеристику работы и ценить ее. Необходимо уделять серьезное внимание отчетности и смотреть на работу по составлению ее, как на работу, требующую четкости и правильности. На правильной отчетности каждый вышестоящий орган строит свой отчет перед другим вышестоящим органом. Если, напр., уездный отчет составлен правильно и точно, то и отчет ГАО будет в свою очередь полный и точный. Так как ГАО отчитывается за всю губернию, то ему необходимо знать точное состояние аппарата. По этим причинам отчеты уездов должны строиться на правильных фактах.

2. Цифровая часть отчета.

Цифры должны быть верны. Они говорят о размерах работы. Никакие арифметические расчеты в цифровых ведомостях не допустимы, в противном случае получается неверная ведомость.

3. Описательная часть.

Одни цифры являются мертвым материалом. Они нуждаются в характеристике, в анализе. Этим анализом цифр и занимается описательная часть. Она является рассказом в цифровой части, указывает—

почему цифры увеличились, почему уменьшились или почему не произошло увеличения или уменьшения. Таким образом описательная часть рассказывает, о чем говорят цифры.

4. Сроки.

Все сроки представления ведомостей ГАО установлены по своей ведомственной линии самые максимальные, расчитаны на то, чтобы проверить отчеты уездов, составить свои цифры, нарисовать картину за целую губернию и представить отчет в НКВД и в ГИК в срок.

5. Выводы.

а) Сотрудникам, составляющим отчеты, и вообще лицам, представляющим отчеты, нужно знать большое значение отчетности, б) необходимы правильность и четкость, в) опис. часть должна понятным языком анализировать цифровую часть и г) установленные сроки подлежат обязательному соблюдению.

6. Состояние уездных отчетов.

До сих пор наблюдается неверность в подсчете цифровых ведомостей. Очевидно составители невнимательно подсчитывают. Описание части составляются еще неудовлетворительней, напр., а) один из уездов пишет, что доклады перед населением были, но сколько было и где они были не пишет, б) не указывают число инструктивных совещаний с сельскими исполнителями, в) не дают анализа хулиганству и шинкарству, г) слабо пишут о самогоне, д) не дают исчерпывающих данных о росте преступности и о борьбе с ней, ограничиваются лишь общими неопределенными фразами, е) опис. часть о работе угрозыска составляется кратко, было бы лучше, чтобы ее составляли лица, которые в курсе розыскной работы, ж) один из уездов жалуется на плохую канцелярскую обстановку, а не пишет, в чем она заключается, з) не указывают размер процента возвращаемых народователем дознаний, и) по загсам не дают никакого материала, от чего в губернии нет никаких сведений о новом быте, а цифровой материал из загсов почти совсем не поступает, к) ведомости о делах по милиции и по угрозыску не сходятся в части дел, принятых из милиции. Сроки все еще не соблюдаются. Опаздывания на два на три дня часты. Все это не дает губадмотделу возможности составить правильно свой отчет.

7. Отчетность уездов и вол.

Губадмотделом собран материал о всех периодических статистических сведениях, которые представляются уездами и волостями. Из этих сведений видно, что число всяких ведомостей выражается цифрой 40. Здесь имеется много параллелизма. Сведения необходимо об'единить и вообще упорядочить. В некоторых уездах представляются сведения в различные места совершенно неосновательно.

Содоклад завфинхозчастью т. Лебедева. Тов. Лебедев упомянул о финансовой отчетности, о необходимости представления ее в срок и о более внимательном отношении к составлению таковой.

В прениях приняли участие:

Шоронов.—Нач. мил. Кинеш. у. Говорит о неналаженности финансовой отчетности, вследствие новизны дела.

Бобков.—Нач. мил. Шуйск. у. В их уезде финансовая отчетность сосредоточена в уисполкоме.

Зайцев.—Нач. п/отд. УРО ГАО. Нужно упростить отчетность.

Ларин.—Нач. 1 отд. Ив.-Возн. мил. Выводы о пересмотре табеля срочных представлений вполне правильны.

Никитин.—Инсп. ГАО. Отмечая отсутствие выступлений по данному вопросу представителей с мест, предлагает нач. милиции высказать свои соображения по табелю срочных донесений, так как таковая вообще нуждается в пересмотре и сокращении и в частности некоторые уезды загружены ненужными донесениями, напр., Кинешемский уезд, ежедневно представляет письменный рапорт о происшествиях помпрокурору.

Царьков.—Нач. ГАО. Описательную часть отчетов по угрозыску необходимо составлять самим начальникам угроз. отделений.

Заховаев.—Пом. нач. мил. по УРО, Тейк. у. Цифровые ведомости отличаются обилием граф. Нужно сократить.

Потапов.—Пом. прокурора. Сведения об исполнении судебных приговоров имеют большое значение. Отменять представление их ни в коем случае нельзя.

Лилин.—Нач. мил. Тейк. в. Дело с отчетностью в волостях плохо, вопрос нужно изучить и отчетность сократить.

Смородинов.—Зам. нач. ГАО. Указывает на необходимость соблюдения сроков.

В заключительном слове т. Крылов подчеркнул, что периодические сведения уездов и вол. нуждаются в упрощении и сокращении, а отчеты перед ГАО нуждаются в правильном изложении и приведении везде, где требуется, конкретных цифр и вообще данных, подкрепляющих описываемые факты. Формы квартальной отчетности хороши, но невнимательно составляются. Больше четкости и определенных факторов. Меньше формальных отписок.

Постановили: Принимается следующая резолюция:

Заслушав доклад об отчетности, совещание находит необходимым, в целях устранения в дальнейшем недочетов в части отчетности, принятие следующих мер:

Сроки.

1. Принимая во внимание, что строгое соблюдение сроков в представлении всех отчетов по общей и финансовой части является глав-

ным условием налаженности отчетности и что задержка и медленность срывают работу по отчетности и вредно отражаются не только на своевременном представлении статистической отчетности в вышестоящие органы, но и на учете работы и финансового состояния адморганов,—вменить в обязанность начальникам волмилиции—в уездные управления мил. и уездными упр. мил. и местам заключения—в губадмотдел своевременно, без задержки и напоминаний аккуратно представлять все существующие статистические ведомости и финансовую отчетность по преподанным формам, без всяких отклонений от последних. В частности—расходную отчетность за 1925/26 год представить в губадотдел к 1 ноября с. г. и к этому же сроку ликвидировать всю задолженность по финотчету за прошлый год.

Отчетность ЗАГС.

2. Принимая во внимание постоянное запаздывание с представлением отчетности со стороны органов загс, несмотря на целый ряд письменных обращений к последним, вследствие чего создается неполнота отчетных сведений,—признать необходимым проведение не на словах, а на деле принципа твердой дисциплины в деле статистической отчетности и в отношении органов загс, для чего просить президиум ГИК дать категорическое распоряжение, чтобы волзагсы и сельзагсы представляли в уезд. загсы цифровые сведения по регистрации а. г. с. по установленной форме и в срок, в противном случае к виновным применять соответствующие меры дисциплинарного воздействия.

Правильность составления отчетов.

3) Констатируя, что в прошлом как цифровые ведомости, так и описательные части отчетов составлялись не всегда удовлетворительно,—признать необходимым в дальнейшем более продуманно и серьезно относиться к составлению отчетов, строго выполняя все пункты описательной части, производя анализ цифр, подкрепляя таковой вычислением процентов и сравнением с данными предыдущего отчетного периода, внося в описательные части больше конкретного материала и недопуская общих и неопределенных выражений.

Представление отчетности вол. и уездов.

4. Признавая ненормальной постановку существующей отчетности в адморганах, в особенности низовых об'единениях, поручить губадмотделу установить твердую отчетность адмаппарата, как по своей ведомственной линии, так и перед другими органами, на основе нормализации отчетности, изжития параллелизма таковой и частых нововведений, для чего выработать твердый табель срочных статистических представлений в губернском масштабе.

Созыв начканцелярий.

5. В целях наибольшей проработки вопросов об отчетности в части составления таковой и целесообразности установленных форм,—признать необходимым созыв в ГАО нач. канцелярий уездных упр. мил.

В разном вопросов не было.

Перед закрытием совещания, зам. нач. ГАО тов. Смородинов отметил деловитость данного совещания и большую пользу, которая получилась в результате коллективной проработки самых важнейших в деятельности адмаппарата вопросов. Судя по выступлениям тт. с мест и докладам, т. Смородинов констатирует значительные достижения в работе адмаппарата в текущем году по сравнению с прошлым годом. Четкость в работе уже стала на первом месте. Авторитет работников значительно поднялся. Губадмотдел вполне уверен, что результаты совещания пойдут на пользу в дальнейшей деятельности и принятые на совещании решения претворятся в жизнь.

Совещание об'явлено закрытым в 21 час. После закрытия был пропет **«Интернационал».**

Начальник губадмотдела—нач. милиции губернии **Царьков.**

Секретарь совещания **Крылов.**



